

Правительство Российской Федерации

Федеральное государственное автономное образовательное
учреждение высшего образования

«Национальный исследовательский университет Высшая школа экономики»

Факультет мировой экономики и мировой политики

Образовательная программа «Международные отношения»

Доклад по проекту:

Опыт выхода из кризисов последнего столетия и его уроки для наших
дней

На тему:

Выход Аргентины из кризиса 1998-2002 годов

Студент группы БМО173

Пиекалнитс Анна

Сергеевна

Научный руководитель:

К.э.н., доцент

Щербакова Алина

Вячеславовна

Москва, 2020 г.

Аргентина является государством, зачастую подверженным мировым и локальным кризисам. Это можно объяснить серьезной зависимостью страны от иностранного капитала и от конъюнктуры мировых товарных рынков, в частности, сырьевых. В начале прошлого столетия Аргентина была лидером своего региона. Этому значительно поспособствовала, в том числе, масштабная иммиграция из Европы. При этом экономика страны стала легкой добычей для иностранного капитала, что стало главной отличительной чертой Аргентины и может быть отнесено к основным причинам постоянных кризисов в стране¹.

На стыке веков в Аргентине произошло резкое обострение социально-экономической и политической ситуации, сопровождавшееся оттоком капиталов за рубеж и неспособностью правительства обслуживать внешние обязательства. Несмотря на то, что в начале 90-х годов XX в. Аргентина относилась к числу наиболее быстро развивающихся стран мира, в тот же период отмечался растущий из года в год дефицит госбюджета². Рецессия аргентинской экономики, длившаяся более трех лет, завершилась крупномасштабным валютно-финансовым кризисом.

Почти все десятилетие, начиная с 1990 г., Аргентина обгоняла большинство стран Латинской Америки по темпам экономического роста. Этому способствовала внешнеэкономическая среда (в частности, высокие цены на экспортируемые товары, приток капитала и др.). Однако ситуацию изменили российский и азиатский финансовые кризисы³. Падение конкурентоспособности, постепенное замедление притока капитала привели

¹ Яковлев П.П. Аргентинский кризис и интересы европейского бизнеса // Актуальные проблемы Европы. 2004. №3. С.75-99. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/argentinskiy-krizis-i-interesy-evropeyskogo-biznesa> (дата обращения: 29.10.20)

² Шарфф Р. Аргентина: от гиперинфляции к дефляции и внешнеэкономической неплатежеспособности // Известия БГУ. 2003. №1. С. 135-136 URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/argentina-ot-giperinfljatsii-k-defljatsii-i-vneshneekonomicheskoy-neplatezhesposobnosti> (дата обращения: 29.10.20)

³ Jonas J. Argentina: The Anatomy of a Crisis. P. 12–28. <https://edz.bib.uni-mannheim.de/www-edz/pdf/zei/b02-12.pdf> (дата обращения: 02.12.20)

к резкому падению инвестиционной активности и последующей затяжной рецессии в стране. В период 1999-2000 годов объем инвестиций сократился на 20%⁴. Реальный ВВП снизился в 1999 г. на 3,5%. В 2002 году падение ВВП было максимальным и составило 11%. Промышленное производство практически обрушилось.

Центральный банк страны не девальвировал национальную валюту, что не позволило Аргентине приспособиться к ухудшению внешнеэкономической конъюнктуры или прибегнуть к внешнему финансированию. Ухудшение конъюнктуры мировой экономики и ослабление экономической активности в конце 1990-х годов отрицательно сказались на государственном бюджете страны. Ситуация усугублялась незавершенностью структурных налоговых реформ, которые не смогли полностью решить некоторые хронические проблемы, беспокоящие Аргентину в течение многих лет, в первую очередь - низкий уровень сбора налогов⁵. Более того, в тот же период Аргентина вынуждена была начать выплачивать высокие займы, полученные в предыдущие годы.

В 2000 году ситуация для Аргентины продолжала быть сложной. Многие инвесторы, пострадавшие в ходе азиатского и российского кризисов 1998 г., значительно снизили свою активность на рынках развивающихся стран. В середине 2001 г. Аргентина окончательно потеряла доступ к международным рынкам капитала⁶. Утрата доступа к внешнему финансированию стала серьезным вызовом. Страна привыкла к большой доле внешнего капитала в экономике. Одной из важных причин

⁴ Kehoe T. J. (2007) What can we learn from the 1998-2002 depression in Argentina? //Great depressions of the twentieth century. 2007. P. 4-38: <http://users.econ.umn.edu/~tkehoe/papers/argentina.pdf> (дата обращения: 27.10.20)

⁵ Jonas J. Argentina: The Anatomy of a Crisis. P. 12-28. <https://edz.bib.uni-mannheim.de/www-edz/pdf/zei/b02-12.pdf> (дата обращения: 02.12.20)

⁶ Saxton J. Argentina's economic crisis: Causes and cures //Testimony before the Joint Economic Committee of the United States Congress, June. 2003. 56 p. URL: <http://citeseerx.ist.psu.edu/viewdoc/download?doi=10.1.1.535.237&rep=rep1&type=pdf> (дата обращения: 02.12.20)

аргентинского кризиса является хронический низкий уровень внутренних сбережений - явление, характерное для большинства стран Латинской Америки, для которых внешние инвестиции на протяжении длительного периода времени покрывали серьезную долю внутренних расходов.

К середине 2002 г. у финансовой системы Аргентины осталось только 20% первоначальных депозитов⁷. Таким образом, банки стали одной из основных жертв кризиса, потеряв большую часть своих активов. Правительство пошло на погашение старого долга за счет нового долга, причем более дорогого, кроме того, произошел рост налогов и повышение ставки процента. В стране началась дефляция, рецессия продолжалась, все это повлекло снижение доходов. Правительство ужесточило налоговую систему, сократило зарплату в бюджетном секторе, тем самым серьезно увеличив уровень безработицы. На этом фоне последовала реакция населения (в частности, «марш пустых кастрюль», набеги на супермаркеты, поджоги такси и т.д.) на невыплату заработной платы и заморозку счетов, выразившаяся в массовых уличных демонстрациях⁸.

Правительство Аргентины подало в отставку, а 1 января новым президентом был выбран Э. Дуальде. Через несколько дней он начал проводить новую политику, пренебрегая имущественными правами граждан, и экономика страны стала сокращаться еще быстрее. Через несколько дней, 6 января 2002 г., Аргентинскую денежную единицу девальвировали, было установлено новое соотношение песо с долларом США, составившее 1,4:1⁹. Однако уже к середине 2002 г. произошло дальнейшее существенное обесценение аргентинской валюты до уровня 3,6 за 1 долл. В результате

⁷ Kiguel M. Argentina's 2001 economic and Financial Crisis: Lessons for Europe // Beyond Macroeconomic Policy Coordination Discussions in the G-20. 2011. P. 7-9: https://www.brookings.edu/wp-content/uploads/2016/06/11_argentina_kiguel.pdf (дата обращения: 02.12.20)

⁸ Яковлева Н.М. Аргентинская модель посткризисного развития // Мировая экономика и международные отношения, №2, 2014. С. 67-76.

⁹ Семенов В. Л. Аргентина: испытание двумя кризисами // Ибероамериканские тетради, 2013, №. 1. С. 349-360.

резко сократились доходы жителей Аргентины в пересчете на доллары, произошло падение покупательной способности подавляющей доли населения, сужение внутреннего рынка для многих товаров. Заметно сократился спрос на импортные изделия, поскольку цены на них в песо существенно возросли. В этих условиях правительство стало сдерживать рост цен на продукты питания, энергоресурсы, товары массового и повседневного спроса, а также заморозило тарифы на коммунальные услуги. Валюта обесценилась с одного до более чем трех песо за доллар США в течение нескольких недель, ВВП на душу населения за весь период сократился примерно на 20%, а безработица увеличилась до 25%, за чертой бедностью оказалось 55% населения¹⁰.

Восстановление экономики началось примерно в августе 2002 года. В фокусе внимания руководства Аргентины в тот период был поиск путей повышения конкурентоспособности национальной экономики. Важную роль для экономики страны играло сельское хозяйство, которое успешно развивалось даже в период кризиса, что во многом способствовало преодолению рецессии. Нельзя не упомянуть один фактор восстановления экономики- благоприятную экономическую конъюнктуру. Цены на многие аргентинские товары на мировом рынке выросли за счет возросшего спроса на них в странах Азии. Это был период роста мировых цен на продукты питания, что значительно улучшило торговые позиции Аргентины на мировой арене.

Положительные тренды развития реального сектора национальной экономики дали возможность расширить налогооблагаемую базу и существенно улучшить собираемость фискальных платежей¹¹. Внутренняя политика страны включила в себя ряд факторов, способствовавших выходу

¹⁰ Яковлев П. П. Аргентина: кризис преодолен, долги остались //Латинская Америка. 2005. №. 6. С. 19-34. URL: <http://www.ilaran.ru/?n=168> (дата обращения: 04.12.20)

¹¹ Кортес-Конде Р. Экономический кризис в Аргентине: причины и последствия // Экономическая история. Обзорение / Под ред. Л. И. Бородкина. 2005. №10. С.180-182 URL: <http://www.hist.msu.ru/Labs/Ecohist/OB10/SEM/CortesConde.html> (дата обращения: 04.12.20)

из кризиса. Речь идет, во-первых, о конкурентоспособном обменном курсе песо. Он существенно удешевил аргентинские товары и стимулировал их экспорт. Одновременно произошло резкое удорожание импортной продукции. Это сдерживало рост закупок за рубежом, обеспечивало активное сальдо внешней торговли, поощряло местное производство, повысив конкурентоспособность аргентинских товаров на внутреннем и внешнем рынках. Устойчивый первичный профицит бюджета позволил выделить значительные средства для выполнения государственных экономических и социальных программ и наращивания валютных резервов¹². Также, произошла реструктуризация внешнего долга, которая выровняла финансовое положение страны и укрепило суверенитет Аргентины. Вместе с этим происходило развитие новых отраслей промышленности, создание дополнительных рабочих мест, что способствовало выходу на новый виток экономического развития и расширению номенклатуры аргентинских товаров на внутреннем и внешнем рынках. Тогда же началось усиление государственного вмешательства в экономику, вплоть до экспроприации и национализации отдельных предприятий. Важно отметить роль широкого использования государственных субсидий в целях поддержания низких тарифов в энергетике и на транспорте. Помощь стали получать отдельные предприятия и целые отрасли; такая же политика проводилась и в отношении населения;

В этот период также происходил рост государственных доходов вследствие введения специальных налогов на ведущие товары, поставляемые Аргентиной на мировой рынок. Благополучию этого решения способствовала конъюнктура мирового рынка продовольствия, на котором в тот период наблюдался рост цен на некоторые категории товаров, простимулированный ростом мирового спроса. Более того, аргентинским правительством

¹² Малышев М. А., Малышева Н. С. Урок аргентинского кризиса для развития социального государства в XXI веке //Социальное государство и молодежь: механизмы управления и перспективы развития. 2018. С. 84-97.

проводилась политика стимулирования внутреннего потребления, поддерживаемая доступным кредитованием на потребительские нужды¹³. Местный потребительский спрос был настолько разогрет, что стал потреблять 85% всех производимых в стране товаров, что подтолкнуло экономический рост.

Валютно-финансовый кризис в Аргентине обнаружил проблемы, схожие с теми, которые испытала Россия в 1998 году. В Аргентине предкризисный период так же характеризовался сокращением бюджетных доходов, значительным снижением конкурентоспособности отечественной продукции, увеличением объемов вывоза капитала и иностранной валюты из страны¹⁴. В восстановлении экономического роста Аргентины решающую роль стоит отвести возвращению к политике вмешательства государства в экономику, а также благоприятной внешнеэкономической конъюнктуре, означавшей рост цен на экспортируемые Аргентиной товары.

Пример Аргентины подтверждает, что не существует универсальных экономических моделей развития. Проводившийся в Аргентине с конца 80-х годов курс ускоренной либерализации национального хозяйства позволил на первых порах добиться быстрого экономического роста. Однако в отсутствие структурных изменений в экономике рост оказался неустойчив. Государство существенным образом ограничило свое вмешательство в экономику, однако действие свободных рыночных сил и не помогло избежать продолжительного спада, завершившегося крупным валютно-финансовым кризисом, чему в

¹³ Saxton J. Argentina's economic crisis: Causes and cures //Testimony before the Joint Economic Committee of the United States Congress, June. 2003. 56 p. URL: <http://citeseerx.ist.psu.edu/viewdoc/download?doi=10.1.1.535.237&rep=rep1&type=pdf> (дата обращения: 02.12.20)

¹⁴ Плисецкий Д. Валютно-финансовый кризис в Аргентине - уроки для России (обзор круглого стола) // Современная Европа. 2002. №2 (10). С. 120 URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/valyutno-finansovyy-krizis-v-argentine-uroki-dlya-rossii-obzor-kruglogo-stola> (дата обращения: 06.12.20)

равной мере способствовала сложившаяся внешнеэкономическая обстановка. Проводимые реформы были лишены социальной составляющей. В результате такой политики произошло резкое снижение уровня жизни, рост безработицы, большая часть населения оказалась за чертой бедности. Текущие экономические и политические кризисы заставляют латиноамериканские страны, в том числе и Аргентину, вновь искать свой собственный путь развития.

Список используемых источников и литературы

1. Кортес-Конде Р. Экономический кризис в Аргентине: причины и последствия // Экономическая история. Обзорение / Под ред. Л. И. Бородкина. 2005. №10. С.180-182
URL: <http://www.hist.msu.ru/Labs/Ecohist/OB10/SEM/CortesConde.html> (дата обращения: 04.12.20)
2. Малышев М. А., Малышева Н. С. Урок аргентинского кризиса для развития социального государства в XXI веке //Социальное государство и молодежь: механизмы управления и перспективы развития. 2018. С. 84-97.
3. Плисецкий Д. Валютно-финансовый кризис в Аргентине - уроки для России (обзор круглого стола) // Современная Европа. 2002. №2 (10). С. 120
URL:
<https://cyberleninka.ru/article/n/valyutno-finansovyy-krizis-v-argentine-uroki-dlya-rossii-obzor-kruglogo-stola> (дата обращения: 06.12.20)
4. Семенов В. Л. Аргентина: испытание двумя кризисами // Ибероамериканские тетради, 2013, №. 1. С. 349-360.
5. Шарфф Р. Аргентина: от гиперинфляции к дефляции и внешнеэкономической неплатежеспособности // Известия БГУ. 2003. №1. С. 135-136
URL:
<https://cyberleninka.ru/article/n/argentina-ot-giperinflyatsii-k-deflyatsii-i-vneshnee-ekonomicheskoy-neplatezhesposobnosti> (дата обращения: 29.10.20)
6. Яковлев П. П. Аргентина: кризис преодолен, долги остались //Латинская Америка. 2005. №. 6. С. 19-34. URL: <http://www.ilaran.ru/?n=168> (дата обращения: 04.12.20)
7. Яковлев П.П. Аргентинский кризис и интересы европейского бизнеса // Актуальные проблемы Европы. 2004. №3. С.75-99. URL:

<https://cyberleninka.ru/article/n/argentinskiy-krizis-i-interesy-evropeyskogo-biznesa>
а (дата обращения: 29.10.20)

8. Яковлева Н.М. Аргентинская модель посткризисного развития // Мировая экономика и международные отношения, №2, 2014. С. 67-76.

9. Jonas J. Argentina: The Anatomy of a Crisis. P. 12–28.
<https://edz.bib.uni-mannheim.de/www-edz/pdf/zei/b02-12.pdf> (дата обращения: 02.12.20)

10. Kehoe T. J. (2007) What can we learn from the 1998-2002 depression in Argentina? //Great depressions of the twentieth century. 2007. P. 4-38:
<http://users.econ.umn.edu/~tkehoe/papers/argentina.pdf> (дата обращения: 27.10.20)

11. Kiguel M. Argentina's 2001 economic and Financial Crisis: Lessons for Europe //Beyond Macroeconomic Policy Coordination Discussions in the G-20. 2011. P. 7-9:
https://www.brookings.edu/wp-content/uploads/2016/06/11_argentina_kiguel.pdf
(дата обращения: 02.12.20)

12. Saxton J. Argentina's economic crisis: Causes and cures //Testimony before the Joint Economic Committee of the United States Congress, June. 2003. 56 p.
URL:
<http://citeseerx.ist.psu.edu/viewdoc/download?doi=10.1.1.535.237&rep=rep1&type=pdf> (дата обращения: 02.12.20)