2020

Аналитическая записка
К3/09/2020

ЦКЕМИ НИУ ВШЭ

КИТАЙ В СОСТОЯНИИ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ ВОЙНЫ: ВЕСНА И ЛЕТО 2020

Кашин В.Б., Пятачкова А.С.,
Смирнова В.А., Аксенов И.В.

НАЦИОНАЛЬНЫЙ ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ УНИВЕРСИТЕТ

Авторский коллектив

Василий Борисович Кашин, к.п.н., заведующий сектором международных военно-политических и военно-экономических проблем ЦКЕМИ, руководитель проекта

Анастасия Сергеевна Пятачкова, заместитель заведующего сектором Азиатско-Тихоокеанских исследований ЦКЕМИ

Вероника Александровна Смирнова, стажер-исследователь ЦКЕМИ

Иван Валерьевич Аксенов, стажер-исследователь ЦКЕМИ

Содержание

Введение 4

Политический контекст конфликта 5

Санкции против Huawei 6

Борьба с TikTok и WeChat 8

Санкции за нарушения прав человека 10

Санкции за экспансию в Южно-Китайском море 15

Образование и гуманитарные обмены 16

Индивидуальные санкции 17

Кибершпионаж и закрытие консульств 18

Проблема китайского ответа 20

Введение

Период весны-лета 2020 г. ознаменовался для КНР мощным внешнеполитическим кризисом. Пандемия коронавируса дала начало новому раунду обострения отношений с США, повлиявшему на отношения КНР как с самими Соединенными Штатами, так и с их союзниками.

Против Китая было введено рекордное количество санкций, затрагивающих сразу несколько отраслей китайской экономики и некоторые из крупнейших, системообразующих китайских государственных и частных корпораций.

Обоснования санкций разнообразны и включают в себя участие тех или иных китайских предприятий в шпионаже, нарушении прав человека в Гонконге и Синьцзян-Уйгурском автономном районе, участие в китайской экспансии в Южно-Китайском море.

Санкции имеют гигантский масштаб и создают новую реальность в американо-китайских отношениях. Они накладываются на повышение тарифов в ходе начавшейся в 2018 г. американо-китайской торговой войны (в результате подписанного 15 января с.г. американо-китайского торгового соглашения так называемой Фазы 1 эти ограничения были отменены лишь частично).

В результате, санкционное давление, которому подвергается Китай, как минимум, сравнимо, а, вероятнее, по реальному эффекту превосходит то, которому подвергается Россия.

Из-за различий в структуре и масштабах экономик характер санкций значительно отличается. Главным направлением удара по российским компаниям является перекрытие доступа к внешнему финансированию и к международной финансовой инфраструктуре. В случае Китая удар направлен, прежде всего, на перекрытие доступа к иностранным комплектующим, оборудованию, программному обеспечению и технологиям, а также на закрытие перед китайскими производителями рынков третьих стран.

Санкционный список уже вышел за пределы отраслей информационных технологий и ВПК и насчитывал по состоянию на начало сентября не менее 275 компаний, базировавшихся в материковом Китае.[1]

Это позволяет сделать определенные выводы в отношении проводившейся в последние годы КНР политики оттягивания прямого столкновения с США за счет умиротворения Белого Дома.

Такая политика проводилась еще до избрания Дональда Трампа президентом США, а после его избрания получила дальнейшее развитие.

В течение 2017 г. Китай содействовал усилению санкций в отношении КНДР и заключал многочисленные соглашения по импорту американской продукции, в 2018-начале 2019 гг. – вел затяжные переговоры, которые привели к заключению односторонней, невыгодной для Китая торговой сделки Фазы 1 в январе 2020 года.

В итоге, Китай получил все то же, что и Россия в ответ на Крым, но без Крыма.

Китай встал перед необходимостью сформулировать новую линию поведения в экономической войне с США, и пока что эта работа еще не завершена.

На данный момент единственной реально принятой ответной мерой являются введенные китайской стороной санкции против 11 американских политиков и чиновников, обвиненных во вмешательстве в ситуацию в Гонконге.

Подобное китайское молчание позволяет предположить, что КНР сейчас работает над пакетом ответных мер, которые будут носить весьма масштабный характер и, в отличие от американских, будут введены в действие одномоментно и внезапно. Наиболее вероятно, что основной удар придется по американскому бизнесу в КНР.

[1] Exclusive: Trump administration weighs blacklisting China's chipmaker SMIC. Reuters 04/09/2020 URL https://www.reuters.com/article/us-usa-china-smic-exclusive/exclusive-trump-administration-weighs-blacklisting-for-chinas-smic-idUSKBN25V2VR

Политический контекст конфликта

Еще в январе 2020 г. оставались надежды на передышку в стартовавшей в 2018 г. американо-китайской торговой войне, переросшей постепенно во всеобъемлющий экономический конфликт. Заключенная 15 января с.г. торговая сделка Фазы 1 была явно несбалансированной, она возлагала на КНР многочисленные обязательства при сохранении части введенных против Китая администрацией Дональда Трампа дискриминационных тарифов. Китай, очевидно, пытался купить передышку за счет односторонних уступок. Однако эскалация политических и экономических противоречий возобновилась весной на фоне коронавирусного кризиса. Кризис поставил под вопрос и возможность исполнения торговой сделки, предполагавшей значительное (на 200 млрд. долл. за два года) увеличение китайского импорта американской продукции. Хотя стороны формально не отказываются от сделки, ее судьба становится все более туманной.

Между тем, китайско-американское взаимодействие даже на символическом уровне вернулось в эпоху до нормализации отношений при президенте Р.Никсоне. Речь государственного секретаря Майкла Помпео в библиотеке Никсона 23 июля с.г. подвела окончательную черту под почти 50-летним периодом сотрудничества двух стран. Помпео обозначил Коммунистическую партию Китая в качестве главного врага США. Из выступления Помпео следует, что проблемой для США на современном этапе являются не какие-либо отдельные действия Пекина, а характер существующего в КНР политического строя, сосредоточения власти в руках КПК [2]. Речь, таким образом, фактически идет о перспективах смены правящего в КНР режима с применением комбинации экономических, политических и военных мер.

В рассматриваемый период американская риторика по отношению к связям с КНР приняла радикальный характер – вплоть до заявлений о

[2] Communist China and the Free World's Future / U.S. Department of State. 23.07.2020. [Электронный ресурс]. URL: https://www.state.gov/communist-china-and-the-free-worlds-future/ (дата обращения: 01.08.2020)

возможности полного разрыва экономических связей. Об этом, в частности, говорилось в интервью Дональда Трампа Fox News 14 мая с.г.: «Мы можем разорвать все имеющиеся связи. Что произойдет, если мы это сделаем? Мы сэкономим 500 млрд. долларов…»[3].

Санкции против Huawei

Продолжалось быстрое наращивание давления на главную цель американских технологических санкций – *Huawei*. Как известно, сама компания и 114 аффилированных с ней иностранных юридических лиц были внесены в *Entity List* министерства торговли США в мае 2019 года. Компании удавалось некоторое время обходить американские санкции, приобретая электронные компоненты, разрабатывая микросхемы с использованием американского программного обеспечения и размещая заказы на их производство в других юрисдикциях (например, на Тайване).

Меры, введенные 15 мая 2020 г., распространяли требования американского экспортного контроля на микрочипы, разработанные с использованием американского программного обеспечения и оборудования, а также изделия, произведенные по спецификациям *Huawei* за пределами США с использованием определенных видов оборудования. Во всех этих случаях для поставки требовалось специальное разрешение американских властей[4].

17 августа 2020 г. эти меры были дополнительно расширены. Список связанных с *Huawei* компаний был расширен на 38 наименований и доведен до 152. При этом уточнено и содержание ограничений – теперь они затрагивали изделия и технологии, где содержались любые американские элементы (технологии, программное обеспечение) на любом этапе производства, во всех случаях, если *Huawei* или связанные с ней компании были задействованы в сделке в любом виде, в том числе в качестве

[3] Trump on China: 'We could cut off the whole relationship' // Fox Business. 14.05.2020. [Электронный ресурс]. URL: https://www.foxbusiness.com/politics/trump-on-china-we-could-cut-off-the-whole-relationship (дата обращения: 01.07.2020)

[4] Commerce Addresses Huawei's Efforts to Undermine Entity List, Restricts Products Designed and Produced with U.S. Technologies / U.S. Department of Commerce. 15.05.2020. [Электронный ресурс]. URL: https://www.commerce.gov/news/press-releases/2020/05/commerce-addresses-huaweis-efforts-undermine-entity-list-restricts1 (дата обращения: 01.07.2020)

покупателя, промежуточного или конечного грузополучателя, конечного пользователя[5].

Наиболее тяжелым ударом является невозможность для *Huawei* в новых условиях размещать производство своих микрочипов на мощностях тайваньской корпорации TSMC, зависимой от американского оборудования и технологий. У *Huawei* остается ряд возможностей по преодолению американских ограничений, таких как попытка размещения заказов на предприятиях китайских производителей микрочипов, либо сотрудничество с *Samsung*, однако все они сопряжены с существенными трудностями политического, экономического или технологического характера. С высокой вероятностью компании придется либо заключать соглашение с крупным конкурентом (*Samsung*), либо идти на определенное снижение технического уровня некоторых выпускаемых изделий, поскольку производители электронных компонентов в КНР, независимые от сотрудничества с США, пока не обеспечивают необходимого качества[6].

Вместе с тем, следует отметить, что Китай в настоящее время реализует масштабную программу импортозамещения в сфере микроэлектроники. Эта программа находится под контролем политического руководства КНР, но ее результаты на данный момент прогнозировать сложно.

На фоне всех потрясений в первом полугодии выручка *Huawei* за счет хороших внутренних продаж на фоне падения внутреннего спроса еще продолжали расти отдельные показатели деятельности. Выручка выросла на 13,1% до 65 млрд долларов, несмотря на то, что продажи за рубежом упали на 27%[7].

От санкций также пострадают американские производители полупроводников. Их ущерб от санкций оценивается в 7 млрд. долларов.

[5] Commerce Department Further Restricts Huawei Access to U.S. Technology and Adds Another 38 Affiliates to the Entity List / U.S. Department of Commerce. 17.08.2020. [Электронный ресурс]. URL: https://www.commerce.gov/news/press-releases/2020/08/commerce-department-further-restricts-huawei-access-us-technology-and (дата обращения: 20.08.2020)

[6] Kharpal A. ‘Bleak but salvageable’: Huawei has limited options as U.S. sanctions cut off supply to smartphone chips // CNBC. 11.08.2020. [Электронный ресурс]. URL: https://www.cnbc.com/2020/08/12/huawei-options-as-us-sanctions-cut-its-supply-of-smartphone-chips.html (дата обращения: 20.08.2020)

[7] McDonadl J. Huawei: Smartphone chips running out under US sanctions // AP News. 08.08.2020. [Электронный ресурс]. URL: https://apnews.com/270e93e985733a4d086c06a01375cea0 (дата обращения: 20.08.2020)

При этом общие закупки полупроводниковой продукции *Huawei* оцениваются в 20 млрд. долл. в год (5% мирового рынка)[8]. Американские производители электронных компонентов, в частности Qualcomm, развернули кампанию с целью получения разрешений на поставки электронных компонентов для *Huawei*[9].

Борьба с TikTok и WeChat

Другим важнейшим направлением введения санкций стали китайские интернет-гиганты *Tencent* и *Byte Dance*, столкнувшиеся, согласно указу Трампа от 6 августа, с запретом на любую деятельность в США, в частности, касающуюся их мессенджера *WeChat* и онлайн сервиса *TikTok* соответственно (вступает в силу через 45 суток после опубликования)[10]. При этом *TikTok* может избежать запрета в случае продажи своего бизнеса в США американской компании, т.е. речь идет об административном принуждении к продаже бизнеса.

Запрет на использование *WeChat* может иметь весьма негативные, но еще не вполне просчитанные последствия для американских компаний, работающих в Китае, в частности для *Apple*. *WeChat* к настоящему времени превратился в ключевую информационную платформу в Китае, необходимый элемент финансовой цифровой инфраструктуры, важнейший канал для распространения креативного контента. Продукты информационных технологий, лишенные доступа к *WeChat*, не имеют перспектив на китайском рынке. В настоящее время ряд американских компаний пытается добиться пересмотра ограничений в отношении *WeChat*[11].

---

[8] 制裁华为将致美国半导体企业损失 70 亿美元 [Чжицай Хуавэй цзян чжи Мэйгом баньдаоти цие суньши 70 и мэйюань; Санкции против Huawei повлекут потерю 7 млрд. долл. американскими производителями полупроводников] / Министерство коммерции КНР. 17.06.2020. [Электронный ресурс]. URL: http://www.mofcom.gov.cn/article/i/jyjl/j/202006/20200602974887.shtml (дата обращения: 01.07.2020)

[9] Qualcomm lobbies U.S. to sell chips for Huawei 5G phones: WSJ // Reuters. 08.08.2020. [Электронный ресурс]. URL: https://www.reuters.com/article/us-qualcomm-huawei-tech/qualcomm-lobbies-us-to-sell-chips-for-huawei-5g-phones-wsj-idUSKCN2540Q9 (дата обращения: 20.08.2020)

[10] Executive Order on Addressing the Threat Posed by WeChat / White House. 06.08.2020. [Электронный ресурс]. URL: https://www.whitehouse.gov/presidential-actions/executive-order-addressing-threat-posed-wechat/ (дата обращения: 20.08.2020)

[11] Trump officials say WeChat ban won't keep Apple out of China // Los Angeles Times. 21.08.2020. [Электронный ресурс]. URL: https://www.latimes.com/business/technology/story/2020-08-21/trump-wechat-ban-apple-china (дата обращения: 25.08.2020)

В китайских СМИ по этому поводу приводится речь профессора Университета Цинхуа, видного китайского международника Янь Сюэтуна, произнесенная еще в 2019 года. Он считает, что в основе конкуренции между США и Китаем лежат именно высокие технологии[12].

Это означает, что США видят в быстром развитии высоких технологий на территории Китая угрозу национальной безопасности и положению на международной арене. С другой стороны, Америка, будучи ведущей технологической державой, участвует в процессе разработки и производства тех или иных компонентов, необходимых для китайских высокотехнологичных гигантов и имеет уникальный инструмент давления. В частности, внесение в черный список китайских форм можно рассматривать как один из них.

Санкции за нарушение прав человека

Отдельный блок санкций вводился в связи с участием китайских компаний в нарушениях прав человека в самом Китае и за рубежом. Главными формальными мотивами для введения санкций были при этом нарушения прав человека в Синьцзян-Уйгурском автономном районе КНР и в Гонконге.

23 мая с.г., Соединенные Штаты наложили санкции на 33 китайские компании и организации, преимущественно работавшие в сфере искусственного интеллекта (включая распознавание лиц), кибербезопасности, облачных технологий, а также производителей военного и полицейского снаряжения. Причинами введенных ограничений были названы пособничество притеснению казахов и уйгуров, а также участие в закупках товаров военного назначения. В список попал такой технологический гигант, как *Qihoo 360 Technology*, занимающийся производством антивирусных программ[13]. В целом перечень компаний,

[12] 阎学通：中美战略竞争核心是高科技（附干货）[Янь Сюэтун：Чжунмэй чжаньлюэ цзинчжэн хэсинь ши гао кэцзи（Фу ганьхо; Янь Сюэтун: «В центре американо-китайской стратегической конкуренции лежат высокие технологии»] // Sohu. 02.05.2020. [Электронный ресурс]. URL: https://www.sohu.com/a/396582746_655915 (дата обращения: 01.07.2020)

[13] US slaps sanctions on 33 Chinese companies and institutions, dialling up the tension amid the lowest point in US-China relations // South China Morning Post. 23.05.2020. [Электронный ресурс]. URL:

находящихся под санкциями, по большей части включает предприятия, работающие в сфере высоких технологий, как то: *NetPosa, CloudWalk Technology*[14], *Beijing Cloudminds Technology Co. Ltd* и др.[15]. На деятельность некоторых компаний ограничения оказали существенный, пусть и временный эффект. К примеру, цена акций компании *NetPosa* упала с 4,75 юаней 1 июня до 3,89 юаней 31 июля[16].

Однако, как следует из интервью, взятого газетой *Global Times* у представителей попавших под санкции компаний, они готовы адаптироваться к возникшим трудностям и рассчитывают на поддержку со стороны государства. Официальный представитель *CloudWalk* заявил: «Включение в [санкционный] список оказывает влияние на наше развитие, но мы готовы ускорить процесс локализации… Для движения вперед нужны интегрированные усилия со стороны правительства и всех участников производственных цепочек, чтобы объединить силы для противостояния вызовам»[17]. При этом стоит отметить, что быстрое восстановление стоимости акций китайских компаний, оказавшихся в черном списке, может быть связано с тем, что они смогли обойти запрет на осуществление деятельности в США. Эксперт по Синьцзян-Уйгурскому автономному району и системе наблюдения в Китае Даррен Байлер отмечает, что введенные ограничения не распространяются на сторонних продавцов, вследствие чего товары попавших под санкции компаний будут доступны на интернет платформах и т.д. При этом он также настаивает на

https://www.scmp.com/business/companies/article/3085788/us-slaps-sanctions-33-chinese-companies-and-institutions (дата обращения: 01.07.2020)

[14] Commerce Department to Add Nine Chinese Entities Related to Human Rights Abuses in the Xinjiang Uighur Autonomous Region to the Entity List / U.S. Department of Commerce. 22.05.2020. [Электронный ресурс]. URL: https://www.commerce.gov/news/press-releases/2020/05/commerce-department-add-nine-chinese-entities-related-human-rights (дата обращения: 01.07.2020)

[15] Commerce Department to Add Two Dozen Chinese Companies with Ties to WMD and Military Activities to the Entity List / U.S. Department of Commerce. 22.05.2020. [Электронный ресурс]. URL: https://www.commerce.gov/news/press-releases/2020/05/commerce-department-add-two-dozen-chinese-companies-ties-wmd-an (дата обращения: 01.07.2020)

[16] NetPosa Technologies Ltd // Reuters. 2020. [Электронный ресурс]. URL: https://www.reuters.com/companies/300367.SZ (дата обращения: 01.07.2020)

[17] Braving US sanctions, Chinese high-tech firms to speed up indigenous innovations // Global Times. 04.06.2020. [Электронный ресурс]. URL: http://www.globaltimes.cn/content/1190550.shtml (дата обращения: 01.07.2020)

том, чтобы товары этих компаний не были доступны в США ни в какой форме[18].

15 июля с.г. Вашингтон наложил санкции на сотрудников китайских технологических компаний, предоставляющих материальную поддержку режимам, нарушающим права человека на глобальном уровне. В список вновь попала компания *Huawei*, которая, по мнению Правительства США, является правой рукой КПК в области наблюдения и цензурирования политических диссидентов, а также участвует в создании концентрационных лагерей в СУАР[19].

20 июля с.г. Министерство коммерции США расширило черный список компаний, якобы способствующих нарушению прав человека в СУАР, внеся туда еще 11 фирм. Они не смогут получать доступ к американским комплектующим и технологиям. Из-за использования принудительного труда уйгуров и мусульманских меньшинств под санкции попали в основном текстильные и технологичные компании[20]. Среди них *Changji Esquel Textile*, занимающаяся пошивом одежды для американских брендов *Tommy Hilfiger* и *Ralph Laurent*, а также *Nanchang O-Film Tech*, поставщик оптического оборудования и экранов[21] для *Apple*, Amazon и Microsoft[22]. Эксперты Австралийского института стратегической политики считают, что в 2017-2019 гг. в рамках программы помощи СУАР (援疆) из региона на 82 фабрики было перемещено около 80000 уйгуров[23].

Отдельно были выделены *Xinjiang Silk Road BGI* и *Beijing Liuhe BGI* – дочерние предприятия Пекинского института геномики, уличенные в

[18] US blacklists Chinese companies linked to Uighur abuses / International Consortium of Independent Journalists. 28.05.2020. [Электронный ресурс]. URL: https://www.icij.org/investigations/china-cables/us-blacklists-chinese-companies-linked-to-uighur-abuses/ (дата обращения: 01.08.2020)

[19] U.S. Imposes Visa Restrictions on Certain Employees of Chinese Technology Companies that Abuse Human Rights / U.S. Department of State. 15.07.2020. [Электронный ресурс]. URL: https://www.state.gov/u-s-imposes-visa-restrictions-on-certain-employees-of-chinese-technology-companies-that-abuse-human-rights/ (дата обращения: 01.08.2020)

[20] Commerce Department Adds Eleven Chinese Entities Implicated in Human Rights Abuses in Xinjiang to the Entity List / U.S. Department of Commerce. 20.07.2020. [Электронный ресурс]. URL: https://www.commerce.gov/news/press-releases/2020/07/commerce-department-adds-eleven-chinese-entities-implicated-human (дата обращения: 01.08.2020)

[21] Nanchang O-Film Tech Co Ltd // Bloomberg. 2020. [Электронный ресурс]. URL: https://www.bloomberg.com/profile/company/0681137D:CH (дата обращения: 01.08.2020)

[22] US blacklists 11 more Chinese firms over treatment of Uygurs in Xinjiang // South China Morning Post. 21.07.2020. [Электронный ресурс]. URL: https://www.scmp.com/news/world/united-states-canada/article/3093992/us-blacklists-more-11-chinese-firms-over-treatment (дата обращения: 01.08.2020)

[23] Uyghurs for sale / Australian Strategic Police Institute. 01.03.2020. [Электронный ресурс]. URL: https://www.aspi.org.au/report/uyghurs-sale (дата обращения: 01.08.2020)

проведении генетических анализов, использующихся для притеснения уйгуров и других меньшинств[24].

Представитель *Apple* Джош Розенток в ответ на принятые санкции заявил, что компания работает с *Nanchang O-Film Tech* на протяжении нескольких лет, проводя регулярные проверки и аудит. Однако свидетельств использования принудительного труда фирмой выявлено не было. *BGI Group* также отрицает причастность к нарушению прав человека и выражает непонимание связи между исследованием генома и предъявленными ей обвинениями[25].

Наконец, 31 июля санкции были распространены на очень крупную китайскую экономическую структуру – Синьцзянский производственно-строительный корпус (СПСС). Созданный в первые десятилетия КНР в качестве своего рода сети военных поселений в период реформ СПСС эволюционировал в глобальную корпорацию, насчитывающую более 3 млн. работников и занимающую сильные позиции в сельском хозяйстве, инфраструктуре, промышленности и торговле[26]. СПСС стал одной из крупнейших структур, подвергшихся санкциям, которые будут иметь значительные глобальные последствия. Его активы имеются в 147 странах, включая страны Африки и постсоветского пространства (Украина)[27].

В связи с принятием Постоянным комитетом Всекитайского собрания народных представителей Закона о государственной безопасности Гонконга, в начале июня США заявили о непризнании за Гонконгом статуса отдельной юрисдикции в экономических и визовых вопросах и распространении на территорию тех же правил и процедур, которые применяются к материку.

---

[24] Commerce Department Adds Eleven Chinese Entities Implicated in Human Rights Abuses in Xinjiang to the Entity List // US Department of Commerce. 20.07.2020. [Электронный ресурс]. URL: https://www.commerce.gov/news/press-releases/2020/07/commerce-department-adds-eleven-chinese-entities-implicated-human (дата обращения: 01.08.2020)

[25] Chinese genetics company BGI denies U.S. human right accusations // Reuters. 22.07.2020. [Электронный ресурс]. URL: https://ru.reuters.com/article/china/idUKKCN24N00E (дата обращения: 01.08.2020)

[26] Treasury Sanctions Chinese Entity and Officials Pursuant to Global Magnitsky Human Rights Executive Order / U.S. Department of the Treasury. 31.07.2020. [Электронный ресурс]. URL: https://home.treasury.gov/news/press-releases/sm1073 (дата обращения: 01.08.2020)

[27] Lew L. Xinjiang's sprawling conglomerate may be biggest ever to face US sanctions // South China Morning Post. 24.08.2020. [Электронный ресурс]. URL: https://www.scmp.com/news/china/diplomacy/article/3098490/xinjiangs-sprawling-conglomerate-may-be-biggest-ever-face-us (дата обращения: 01.08.2020)

Так, например, если ранее ограничительные меры по поставкам оружия действовали только в отношении материкового Китая, то 30 июня с.г. Госдеп США объявил о запрете экспорта оружия и технологий военного назначения в Гонконг, что стало частью мер по отмене специального торгового статуса города[28].

В июне был принят конгрессом, а 14 июля с.г. подписан Д.Трампом Закон об автономии Гонконга, вводивший широкий спектр санкций в отношении организаций и физических лиц Гонконга и материкового Китая, обвиняемых в нарушении автономии и демократических свобод на данной территории.

Закон создает угрозу введения серьезных санкций против банков, оказывающих услуги лицам из санкционного списка, и в результате его требования стали выполняться рядом китайских банков на китайской же территории [29]. Вероятно, столь унизительная ситуация станет дополнительным стимулом к сокращению зависимости от доллара и созданию финансовой инфраструктуры параллельной западной.

Значительный ущерб может ожидать китайские банки, в особенности Промышленный и Коммерческий Банки Китая, имеющие тесные связи с чиновниками, разорвать которые не представляется возможным. Однако они также указывают на то, что пострадают и банки с Уолл-стрит. Только «Большая пятерка» американских банков имела в Китае инвестиции в объеме 71 млрд. долл. США в 2019 г., при этом лидировал среди них *JPMorgan* с 19 млрд. – и они опасаются ответных мер со стороны правительства КНР[30].

[28] США запретят поставки военной техники и технологий в Гонконг // Ведомости. 30.06.2020. [Электронный ресурс]. URL: https://www.vedomosti.ru/politics/news/2020/06/30/833681-ssha-zapretyat-postavki-voennoi-tehniki-i-tehnologii-v-gonkong (дата обращения: 01.07.2020)

[29] Banks in Hong Kong audit clients for exposure to US sanctions // Financial Times. 09.07.2020. URL: https://www.ft.com/content/7b2b593e-5029-48b5-9c27-ff7f5473d66e (дата обращения: 25.08.2020)

[30] How Hong Kong Sanctions Could Threaten Wall Street // Bloomberg. 08.07.2020. [Электронный ресурс]. URL: https://www.bloomberg.com/news/articles/2020-07-07/how-hong-kong-sanctions-could-threaten-wall-street-quicktake (дата обращения: 10.07.2020)

Санкции за экспансию в Южно-Китайском море

26 августа с.г. США ввели санкции против 24 китайских компаний, вовлеченных в строительство искусственных островов в Южно-Китайском море и расположенной на них инфраструктуры. В их числе – 5 подразделений крупнейшей китайской инфраструктурной строительной корпорации *China Communications Construction Company (CCCC)* государственного судостроительного гиганта *China Shipbuilding Group (CSG)*. *CCCC* и *CSG* – крупнейшие мировые корпорации в своих областях, при этом *CCCC* напрямую вовлечена во многие проекты в рамках инициативы Пояса и Пути. Пока что под санкциями находятся лишь отдельные дочерние предприятия этих гигантов (например, НИИ-722 *CSG*, 5 дочерних компаний *CCCC* специализирующихся на дноуглубительных работах)[31], поэтому ущерб для их основного бизнеса будет в основном косвенным. Тем не менее, нельзя исключать дальнейшего расширения ограничительных мер на основной бизнес данных компаний.

Образование и гуманитарные обмены

Помимо компаний под санкции также попали 13 образовательных учреждений, среди которых оказались Харбинский политехнический университет, Харбинский инженерный университет, Пекинский университет авиации и космонавтики, Северо-Западный политехнический университет, Наньчанский университет и Национальный университет оборонных технологий[32]. Они напрямую подчиняются министерству промышленности и информатизации КНР[33], а также входят в список «Семи школ национальной обороны» (учреждения по подготовке технических

[31] Ovcina J. CCCC & China Shipbuilding Group among 24 sanctioned Chinese companies by the US / Offshore Energy. 27.08.2020. [Электронный ресурс]. URL: https://www.offshore-energy.biz/cccc-china-shipbuilding-group-among-24-sanctioned-chinese-companies-by-the-us/ (дата обращения: 31.08.2020)

[32] 美国制裁的 13 所中国大学，到底有哪些大国重器？[Мэйго чжицайдэ 13 со чжунго дасюэ，даоди ю насе даго чжун ци?; Какие 13 китайских университетов находятся под американскими санкциями?] // Sohu. 27.05.2020. [Электронный ресурс]. URL: https://www.sohu.com/a/3979Универы32277_120130386 (дата обращения: 01.07.2020)

[33] 直属高校 [Чжишу гаосяо; Школы, находящиеся под прямым подчинением] / Министерство промышленности и информатизации КНР. 2020. [Электронный ресурс]. URL: http://www.miit.gov.cn/n1146322/n4423969/index.html (дата обращения: 01.07.2020)

специалистов для китайской армии)[34]. Это уже сказалось более чем на 3000 (из 360 000) студентов из КНР, получающих образование в США. Администрация Президента объявила, что визы всех китайских магистров и исследователей, напрямую связанных с университетами, сотрудничающими с НОАК, будут аннулированы[35] .

Также ограничения были наложены на Хунаньский университет, Университет Тунцзи, Сианьский транспортный университет, Университет электронауки и технологий Китая, Народный университет Китая и Сычуаньский университет[36]. Однако некоторые крупные университеты КНР (Цинхуа, Фудань, Шанхайский университет транспорта) избежали санкций, что объясняется их наиболее тесными связями с американскими вузами и большим количеством студентов из США, получающих там образование по различным программам.

Индивидуальные санкции

9 июля США расширили санкции из-за нарушения прав человека в СУАР. Въезд на территорию Соединенных Штатов был запрещен главе парткома КПК в Синьцзян-Уйгурском автономном районе Чэнь Цюаньго, партийному секретарю Синьцзянского комитета по правовым и политическим вопросам Чжу Хайлуню, партийному секретарю Бюро общественной безопасности Синьцзяна Ван Миншану и Хо Люцзюню[37]. Чэнь Цюаньго известен разработкой и внедрением системы массового наблюдения и созданием системы исправительных лагерей в Тибете, где он занимал пост главы парткома в 2011-2016 гг., и в СУАР. Он является наиболее высокопоставленным китайским чиновником, официально

[34] 美国为什么制裁哈尔滨工业大学 [Мэйго вэйшэньмэ чжицай Хаэрбинь гунъе дасюэ; Почему США накладывают санкции на Харбинский политехнический университет] // Чжиху. 11.06.2020. [Электронный ресурс]. URL: https://zhuanlan.zhihu.com/p/147510112 (дата обращения: 01.07.2020)

[35] U.S. to Expel Chinese Graduate Students With Ties to China's Military Schools // The New York Times. 28.05.2020. [Электронный ресурс]. URL: https://www.nytimes.com/2020/05/28/us/politics/china-hong-kong-trump-student-visas.html (дата обращения: 01.07.2020)

[36] 美国制裁的 13 所中国大学，到底有哪些大国重器？[Мэйго чжицайдэ 13 со чжунго дасюэ，даоди ю насе даго чжун ци?; Какие 13 китайских университетов находятся под американскими санкциями?] // Sohu. 27.05.2020. [Электронный ресурс]. URL: https://k.sina.cn/article_6403024605_17da666dd00100uy41.html?from=edu (дата обращения: 01.07.2020)

[37] The United States Imposes Sanctions and Visa Restrictions in Response to the Ongoing Human Rights Violations and Abuses in Xinjiang / U.S. Department of State. 09.07.2020. [Электронный ресурс]. URL: https://www.state.gov/implementing-visa-restrictions-under-the-reciprocal-access-to-tibet-act/ (дата обращения: 10.07.2020)

оказавшимся под санкциями [38] (Ван Ян и Хань Чжэн только предположительно имеют запрет на въезд в США).

Наконец, 31 июля с.г. Госдеп сделал невъездными в США еще двух чиновников КПК, работающих в СУАР – Пэн Цзяжуя, главу Синьцзянского производственно-строительного корпуса, и Сунь Цзинлуна, бывшего политкомиссара СПСК[39]. Пока что Китай никак не отреагировал на эти действия, но, как показывает практика, в ближайшее время следует ожидать зеркальных мер против американских официальных лиц.

Однако этим конфликт между США и КНР не ограничился. Закон о национальной безопасности Гонконга также стал причиной введения визовых и экономических санкций.

26 июня с.г. Вашингтон объявил о введении санкций против китайских чиновников, участвовавших в ослаблении автономии Гонконга[40]. КНР объявила о возможности ответных мер, но конкретного списка долгое время не было. Лишь 10 августа с.г. МИД КНР наложил зеркальные санкции на 11 официальных лиц США. Среди них: сенаторы Марк Рубио, Тед Круз, Джош Хоули, Том Коттон и Пэт Туми, член Палаты представителей Крис Смит, президент Национального фонда демократии Карл Гершман, президент Национального демократического института Дерек Митчелл, президент Международного республиканского института Даниэль Твининг, исполнительный директор Human Rights Watch Кеннет Рот, глава Freedom House Майкл Абрамовиц[41].

[38] U.S. sanctions Chinese officials for human rights abuses in Xinjiang // CNBC News. 10.07.2020. [Электронный ресурс]. URL: https://www.nbcnews.com/news/world/u-s-sanctions-chinese-officials-human-rights-abuses-xinjiang-n1233370 (дата обращения: 10.07.2020)

[39] On Sanctioning Human Rights Abusers in Xinjiang, China // U.S. Department of State. 31.07.2020. [Электронный ресурс]. URL: https://www.state.gov/on-sanctioning-human-rights-abusers-in-xinjiang-china/ (дата обращения: 01.08.2020)

[40] U.S. Department of State Imposes Visa Restrictions on Chinese Communist Party Officials for Undermining Hong Kong's High Degree of Autonomy and Restricting Human Rights / U.S. Department of State. 26.05.2020. [Электронный ресурс]. URL: https://www.state.gov/u-s-department-of-state-imposes-visa-restrictions-on-chinese-communist-party-officials-for-undermining-hong-kongs-high-degree-of-autonomy-and-restricting-human-rights/ (дата обращения: 01.07.2020)

[41] 外交部宣布制裁 11 名美方人员 [Вайцзяо бу сюаньбу чжицай 11 минмэйфан жэньюань; МИД накладывает санкции на 11 американских сотрудников] // Синьуха. 10.08.2020. [Электронный ресурс]. URL: http://www.xinhuanet.com/2020-08/10/c_1126350724.htm (дата обращения: 11.08.2020)

Кибершпионаж и закрытие консульств

21 июля Министерство юстиции США обвинило двух китайских граждан в кибершпионаже за двумя американскими компаниями, занимающимися разработкой вакцины против COVID-19. Из заявления следует, что некие Ли Сяоюй и Дун Цзячжи работали на правительство КНР, осуществляя кражу интеллектуальной собственности у неназванных фирм в штатах Массачусетс и Мэриленд, иногда действуя также и в личных целях. Помимо них также были затронуты компании и лаборатории в Австрии, Бельгии, Германии, Японии, Литве, Нидерландах, Швеции, Испании и Великобритании, а суммарный ущерб составил «сотни миллионов долларов»[42].

Как следствие, 23 июля Госсекретарь Майк Помпео заявил о закрытии консульства Китая в Хьюстоне в связи с хищением интеллектуальной собственности [43]. После объявления о закрытии представительства КНР, на его территории было замечено возгорание. Сотрудники консульства были замечены за сожжением документов на заднем дворе здания[44]. Неизвестно, что за документы пытались скрыть сотрудники консульства, однако, возможно, в них содержались материалы, раскрывающие неприглядные сведения о деятельности Китая в США. Также необходимо отметить, что сожжение документов в Хьюстоне – не единственный пример подобной практики. Подобным образом также действовали США при закрытии посольства в Иране и Россия, покидая консульство в Сан-Франциско[45].

[42] US charges Chinese Covid-19 research 'cyber-spies' // BBC News. 21.07.2020. [Электронный ресурс]. URL: https://www.bbc.com/news/world-us-canada-53493028 (дата обращения: 01.08.2020)

[43] Chinese consulate in Houston ordered to close by US // BBC News. 23.07.2020. [Электронный ресурс]. URL: https://www.bbc.com/news/world-us-canada-53497193 (дата обращения: 27.07.2020)

[44] 中国驻休斯敦总领馆起火 有纸质文件被烧毁 [Чжунго чжу Сюсыдунь цзун лингуань цихо ю чжи чжи вэньцзянь бэй шаохуэй; В генеральном консульстве КНР в Хьюстоне произошел пожар и сгорели бумажные документы] // Toutiao.China.co,. 22.07.2020. [Электронный ресурс]. URL: https://toutiao.china.com/huanqiu/hot/13002721/20200722/38528837.htm (дата обращения: 27.07.2020)

[45] 休斯敦总领馆烧文件？正常！美国、俄罗斯都烧过 [Сюсыдунь цзун лингуань шао вэньцзянь? Чжэнчан! Мэйго, Элосы доу шао го; Консульство в Хьюстоне жгло документы? Это нормально! США и Россия тоже жгли] // Phoenix TV. 23.07.2020. [Электронный ресурс]. URL: http://news.ifeng.com/c/7yLNxcZcEET (дата обращения: 27.07.2020)

В ответ на это МИД КНР обязало Вашингтон закрыть генеральное консульство в Чэнду до 10 утра понедельника 27 июля[46]. Следует отметить, что КНР мог пойти по менее болезненному пути ответа, закрыв в ответ американское консульство в Ухане, де факто не работающее после эвакуации в связи с пандемией коронавируса. Именно такой ответ первоначально прогнозировался рядом экспертов. Решение ликвидировать более крупное и работающее американское представительство можно рассматривать как индикатор будущей китайской линии в конфликте.

Проблема китайского ответа

Такой беспрецедентный рост санкционного давления на Китай ставит вопрос о параметрах вероятного китайского ответа. Пока что единственными реальными шагами, предпринятыми КНР в качестве ответных мер , были закрытие консульств в Чэнду и включение в черный список 11 американских официальных лиц, обвиняемых во вмешательстве в ситуацию в Гонконге. Эти меры носят исключительно символический характер и лишены экономического и стратегического значения.

Помимо этого 14 июля 2020 г МИД КНР заявил, что введет санкции против американской военно-промышленной корпорации Lockheed Martin за планируемую поставку на Тайвань зенитных ракетных комплексов Patriot PAC 3. На момент написания данной статьи санкции введены не были (вероятно, китайцы ожидали начала фактических поставок).

Между тем, выступления китайских руководителей говорят о решимости не поддаваться давлению. В выступлении Си Цзиньпина по случаю очередной годовщины окончания Второй мировой войны 3 сентября китайским лидером была высказана формула «пяти никогда». В соответствии с ней, китайский народ никогда не согласится с попытками

[46] 成都的美国领事馆关闭！不过，即将有一批“美狗子”闹事 [Чэнду дэ Мэйго линшигуань гуаньби! Буго，цзицзян ю и пи «мэйгоуцзи» наоши; Консульство США в Чэнду закрыто! Однако появится группа «американских собак», создающих проблемы] // News 163. 27.07.2020. [Электронный ресурс]. URL: https://3g.163.com/news/article/FIL080PA0534LB1X.html (дата обращения: 27.07.2020)

очернения Коммунистической партии Китая, с попытками исказить или изменить суть социализма с китайской спецификой, с попытками отделить КПК от китайского народа, с попытками изменить направление прогресса Китая и помешать улучшению жизни его народа, с попытками подорвать право китайского народа на развитие и подорвать сотрудничество китайского народа с другими народами[47].

Таким образом, политическая реакция китайского руководства выдержана в мобилизационном ключе, общество и государство готовятся к решительной борьбе. Слабая ответная реакция на санкции представляет собой некоторую загадку и позволяет предположить, что готовящийся китайский ответ будет одномоментным (в отличие от множества американских решений принимавшихся на протяжении месяцев) и сокрушительным.

Пока сложно прогнозировать его конкретное содержание. В китайских СМИ высказываются различные мнения о возможных ответных мерах. В *Global Times* было упомянуто несколько американских компаний, которые могут оказаться под ответными санкциями. Среди них: *Qualcomm, Cisco, Apple* и *Boeing*.[48]

В комментарии информационному агентству Спутник Пресс-служба МИД КНР отметила, что американская сторона неоднократно слишком обобщенно использовала концепцию национальной безопасности, а наложение ограничений на китайские компаний противоречит тем экономическим принципам, продвижением которых занимается Вашингтон. Кроме того, Пекин призвал США прекратить необоснованное давление на китайские компании и обеспечить справедливые, недискриминационные условия для их работы в США[49].

---

[47] 习近平五个“绝不”字字千钧！[Сицзиньпин у гэ “цзюэбу” цзыцзы цяньцзюнь; Каждое слово пяти «никогда» Си Цзиньпина чрезвычайно сильно] // Коммунист. 04.09.2020. [Электронный ресурс]. URL: http://www.12371.cn/2020/09/04/ARTI1599198767391946.shtml (дата обращения: 05.09.2020)

[48] Chinese experts warn of 'ample countermeasures' as US includes more Chinese tech firms on Entity List // Global Times. 23.05.2020. Электронный ресурс]. URL: https://www.globaltimes.cn/content/1189220.shtml (дата обращения: 01.07.2020)

[49] 美国防部拟定可施加制裁的 20 家中国企业名单 中国外交部：坚决反对 [Мэйго фан бу нидин кэ шицзя чжицай дэ 20 цзя чжунгос цие миндань Чжунго вайцзяо бу: цзяньцзюэ фаньдуй; Министерство обороны США накладывает санкции на 20 китайских компаний, министерство иностранных дел КНР решительно выступает против] // Sputnik. 29.06.2020. [Электронный ресурс]. URL: http://sputniknews.cn/politics/202006291031712513/ (дата обращения: 01.07.2020)

Яркий комментарий по вопросу корпоративных санкций дал директор Института международных исследований Фуданьского университета У Синьбо. Он назвал США «двуличными» и осветил причины столь резкого поведения Вашингтона на международной арене. По мнению У Синьбо, ранее высоко институционализованный процесс принятия дипломатических решений американским правительством теперь происходит в узком кругу политиков. Как следствие экспертные мнения были заменены параноидальными, и «несколько экстремистов контролируют общую дипломатическую ситуацию»[50]. Кроме того, на одной из конференций он заявил, что Китай должен оказать сопротивление. В частности, оно может выражаться в ответных и болезненных экономических контрмерах и в усилении контроля над Тайваньским проливом и Южно-Китайским морем[51].

Наконец, министр иностранных дел КНР Ван И в своем эксклюзивном интервью Синьхуа 6 августа отметил, что «тот, кто решится препятствовать или сорвать этот процесс [развития Китая], сам напросится на неприятности». Он также напомнил, что в КНР работает 70 тысяч американских компаний с суммарной выручкой 700 млрд. долл.[52].

Вероятно, американский бизнес, работающий внутри КНР и будет главной мишенью ответного удара.

Таким образом, китайские власти, вероятно, заняты проработкой собственного варианта «контрсанкций», введение которых будет внезапным. Перед Китаем будет стоять задача нанести максимально сильный удар по США, минимизировав при этом сопутствующий ущерб для себя. Исходя из прошлой китайской тактики введения экономических

---

[50] 刚被拆穿又来撒谎，美国外交沦为造谣公司? [Ган бэй чайхуань ю лай сахуан, Мэйго вайцзяо луньвэй цзаояо гунсы?; Сразу после разоблачения снова последовала ложь, превратилась ли американская дипломатия в фабрику слухов?] // CCTV. 22.06.2020. [Электронный ресурс]. URL: http://m.news.cctv.com/2020/06/22/ARTINqTRol3qZor7GxQPiRGs200622.shtml (дата обращения: 01.07.2020)

[51] 文汇网：吴心伯:未来六个月是中美关系至暗时刻，中方要有反制力 [Вэнь хуэй ван: У Синьбо: Вэйлай лю гэ юэ ши чжунмэй гуаньси чжи ань шикэ, чжунфан яо ю фань чжи ли; Wenhui.com, У Синьбо: «Предстоящие 6 месяцев станут самыми мрачными в американо-китайских отношениях, Китай должен принять решительные меры] / Институт международных исследований Фуданьского университета. 27.05.2020. [Электронный ресурс]. URL: http://www.iis.fudan.edu.cn/98/df/c6897a235743/page.htm (дата обращения: 01.07.2020)

[52] Эксклюзивное интервью Ван И Информационному агентству Синьхуа по китайско-американским отношениям / Министерство иностранных дел КНР. 06.08.2020. [Электронный ресурс]. URL: https://www.fmprc.gov.cn/rus/zxxx/t1804354.shtml (дата обращения: 01.07.2020)

санкций можно предположить, что речь пойдет о резком увеличении регулятивного давления на часть американского бизнеса в стране, повышения технических барьеров для части импорта из США при одновременном введении некоторого числа формальных экономических санкций за явные нарушения международного права (поставки оружия на Тайвань).

Наиболее вероятными целями для китайских санкций могут быть представители отраслей, продукция которых может быть относительно легко заменена отечественными производителями, либо компаниями из третьих стран. Это, в частности, компании, работающие в сфере финансов, туризма, развлечений, общественного питания, кинобизнес, производители гражданской авиатехники (*Boeing*), производители отдельных видов машиностроительной продукции аффилированные с поставщиками оружия на Тайвань (*Lockheed Martin, Honeywell, General Dynamics* и др.).

Возможно, что время для введения китайских санкций будет выбрано с тем, чтобы оказать максимальное влияние на американские президентские выборы в ноябре.