

2021

Аналитический меморандум

ЦКЕМИ НИУ ВШЭ

Научный семинар

«Гуманитарная помощь Китая в век
цифровизации: прорывы и ограничения»



НАЦИОНАЛЬНЫЙ ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ
УНИВЕРСИТЕТ

9 декабря на базе Центра комплексных европейских и международных исследований НИУ ВШЭ прошел одиннадцатый по счету научный гуманитарный семинар. Он был посвящен новым тенденциям в гуманитарной помощи Китая, включая внедрение цифровых технологий.

***Чжан Дэнхуа**, научный сотрудник Школы им. Корал Белл по вопросам Азиатско-Тихоокеанского региона Национального университета Австралии, выступил с докладом об этапах развития гуманитарной помощи Китая с фокусом на отличиях китайского подхода от подхода традиционных доноров и новых тенденциях - увеличении объемов предоставляемой помощи, росте вовлеченности негосударственных акторов, участии Китая в трехсторонних форматах сотрудничества и влиянии COVID-19.*

***Вероника Александровна Смирнова** и **Александра Дмитриевна Янькова**, стажеры-исследователи ЦКЕМИ, представили доклад об использовании цифровых технологий в гуманитарной помощи Китая, включая кейсы участия частных компаний и научно-образовательных учреждений, и этической стороне цифровизации гуманитарной сферы.*

Участники дискуссии также обсудили роль гуманитарной помощи в продвижении позитивного имиджа Китая в мире, перспективы участия негосударственных акторов и критерии эффективности предоставления помощи.

*Модератором выступила **Анастасия Сергеевна Пятчкова**, заместитель заведующего азиатско-тихоокеанским сектором ЦКЕМИ, академический руководитель образовательной программы «Международные отношения» НИУ ВШЭ.*

*В роли участника дискуссии – **Лина Гун**, научный сотрудник Центра исследований нетрадиционной безопасности Школы международных исследований им. С. Раджаратнама Наньянского технологического университета Сингапура.*

I. Гуманитарная помощь Китая: этапы развития и особенности

История развития иностранной помощи Китая может быть разделена на следующие периоды:

1. 1950-1978: идеологически обусловленная помощь;
2. 1978-1999: помощь в интересах обеспечения внутреннего экономического развития;
3. с 2000: помощь в интересах построения позитивного международного имиджа.

Система по координации чрезвычайной гуманитарной помощи была создана в Китае в 2004 г. В это время на Индийский океан обрушилось разрушительное цунами, и Китай оказал значительную поддержку пострадавшим странам. В обеспечении функционирования системы задействовано множество учреждений, включая недавно образованное Китайское агентство международного сотрудничества в целях развития (CIDCA), Народно-освободительную армию Китая, Министерство иностранных дел, Министерство финансов, Министерство здравоохранения, Управление землетрясений, Управление гражданской авиации. В последние годы большую активность также стали проявлять китайские НПО.

В период 2009-2018 гг. большая часть гуманитарной помощи Китая — 50.7% — предоставлялась в рамках двустороннего формата. Наиболее часто Китай оказывал помощь в случае продовольственных кризисов, кризисов в области здравоохранения, стихийных бедствий и с осторожностью предоставлял ее странам в состоянии социального кризиса, чтобы его действия не были восприняты как вмешательство во внутренние дела странами-партнерами. В то же время 33.3% помощи было направлено через учреждения ООН, что говорит о растущей важности этого партнера для Китая.

Китай стал важным поставщиком гуманитарной помощи, но ее объемы существенно ниже помощи традиционных доноров, в том числе в Азиатско-Тихоокеанском регионе. Вместе с тем особенности китайского подхода могут открыть новые возможности и дать ответы на вызовы, стоящие перед международной гуманитарной помощью. Среди основных:

- Локализация: Китай делает акцент на межправительственном взаимодействии. С одной стороны, такой подход позволяет своевременно предоставить помощь стране-получателю, однако, с другой, он может ограничивать возможности взаимодействия с НПО и организациями гражданского общества.
- Взаимосвязанность помощи развитию и гуманитарной помощи: Китай отдает приоритет помощи развитию для сокращения гуманитарных потребностей. Развитие инфраструктуры, в том числе, облегчает доставку гуманитарной помощи в отдаленные районы в странах-партнерах, а также обеспечивает налаживание связей между сообществами и доступ к рынкам во время и после стихийных бедствий.

II. Гуманитарная помощь в интересах продвижения позитивного имиджа Китая

В апреле 2018 г. в Китае было создано новое учреждение по предоставлению помощи — CIDCA. Его создание — подтверждение, что Китай намерен использовать иностранную помощь, в том числе ее гуманитарную составляющую, для поддержки дипломатии великой державы с китайской спецификой и продвижения инициативы Пояса и пути.

В период COVID-19 политика Китая по предоставлению помощи сосредоточилась на нескольких направлениях. В первую очередь Китай предоставлял гранты и пожертвования, в том числе медикаменты и вакцины. Второе направление связано с развитием онлайн-коммуникации в период COVID-19. Китай активно участвовал в онлайн-встречах с партнерами, среди них, например, было Второе специальное заседание заместителей министров Китая и островных государств Тихого океана по COVID-19. Третье направление — работа китайских послов со СМИ на местах для освещения как успеха по борьбе с вирусом внутри Китая, так и подтверждения готовности оказать поддержку странам-партнерам. Вместе с тем китайское правительство использовало «общенациональный подход»: проводниками дипломатии COVID-19 также выступили китайская диаспора за рубежом, медицинские бригады, китайские компании.

III. Взаимодействие Китая с традиционными донорами

Задача по построению позитивного международного имиджа ответственной державы повлияла на форматы предоставления гуманитарной помощи. В последние 10 лет Китай начал участвовать в трехстороннем формате сотрудничества, в рамках которого он взаимодействует с традиционным донором или учреждением ООН и страной-реципиентом. Среди кейсов проект по управлению и уменьшению опасности бедствий Китай-Малави-ПРООН и проект по борьбе с малярией Австралия-Китай-Папуа-Новая Гвинея.

Китайское правительство все еще опробывает трехстороннее сотрудничество в качестве формата предоставления гуманитарной помощи и избирательно подходит к выбору партнеров. Вместе с тем из-за нарастания геостратегического соперничества Китаю становится труднее сотрудничать с традиционными донорами. Поэтому он все больше фокусируется на взаимодействии с учреждениями ООН и другими многосторонними учреждениями по предоставлению гуманитарной помощи. Для Китая это — новое направление, обладающее большим потенциалом.

IV. Цифровые инновации в гуманитарной помощи Китая

Один из ключевых факторов изменений в гуманитарной сфере — развитие цифровых технологий. Для обсуждения вопросов, связанных с их использованием, создаются отдельные многосторонние форматы, среди которых инициатива ООН по использованию больших данных и ИИ в гуманитарных целях — Global Pulse. Цифровая повестка также становится частью национальных стратегий по предоставлению помощи. В отдельных сферах разрабатываются этические стандарты для защиты персональных данных, что в гуманитарной сфере часто равно сохранению жизни.

10 января 2021 г. Китай опубликовал Белую книгу «Сотрудничество в области международного развития в новую эпоху». Чрезвычайной гуманитарной помощи была уделена отдельная глава, в которой описывается участие Китая в ряде совместных проектов с другими странами с использованием систем мониторинга для прогнозирования стихийных бедствий и БПЛА.

Несмотря на то, что в Белой книге нет отдельной части, посвященной цифровым инновациям, Китай неуклонно наращивает свои технологические возможности, которые

также могут быть использованы для предоставления гуманитарной помощи. Основное внимание уделяется развитию ИИ. Так, Китай обозначил цель стать мировым лидером в данной области к 2030 г. В сентябре 2021 г. был также опубликован Кодекс этики ИИ, в котором подчеркивается принцип «власти человека над машиной», что соответствует приверженности гуманитарных учреждений сохранению центральной роли человека в процессе принятия решений. Движущей силой внедрения инноваций, кроме того, является китайская стратегия военно-гражданского слияния, способствующая, в том числе, развитию технологий ИИ и больших данных и БПЛА.

Вместе с тем особенностью цифровой эпохи является то, что большая часть инноваций приходит из частного сектора. Среди кейсов участия частных компаний в Китае можно выделить:

- сотрудничество Alibaba Cloud с Всемирной Продовольственной Программой ООН по разработке World Hunger LIVE (онлайн карты, отслеживающей и прогнозирующей показатели продовольственной безопасности в близком к реальному времени);
- инициативы ведущего китайского производителя гражданских БПЛА DJI по продвижению идеи "Drones for Good" — создание карты, отслеживающей случаи спасения людей БПЛА, спонсирование гуманитарных премий, сотрудничество со службами других стран, обеспечивающими общественную безопасность — и участие в проекте картографирования кризисных ситуаций в Непале после землетрясения 2015 г.

Вместе с тем усиливается и участие академического сообщества.

- В сентябре 2021 г. в Пекине был открыт первый в мире Международный исследовательский центр больших данных в области устойчивого развития. Центром уже создана система глобального мониторинга, предоставляющая соответствующим учреждениям ООН и государствам-членам данные, технологическую помощь и поддержку в принятии решений.
- В 2016 г. Университет Цинхуа и ЮНИСЕФ объявили о партнерстве с целью использования инноваций и технологий для оказания помощи детям, в том числе создания Глобального инновационного центра для детей.

В то время как цифровые технологии открывают новые возможности для Китая по предоставлению помощи, остро встает вопрос защиты персональных данных. Слабое регулирование сбора данных в Китае, с одной стороны, позволяет китайской интернет-индустрии накапливать пользовательские данные и данные, необходимые для исследований ИИ, но, с другой, вызывает озабоченность у мирового сообщества. В 2021 г. в Китае вступил в силу закон о защите личной информации и безопасности данных, что является хорошим примером того, как Китай пытается следовать глобальным трендам в области защиты данных.

V. Как оценить эффективность помощи?

Участники дискуссии отметили, что вопросы гуманитарной помощи часто рассматриваются с точки зрения стран-доноров. Необходимо уделить большее внимание обсуждению стран-реципиентов — их истинным потребностям, реакции на программы иностранной помощи, включая гуманитарную помощь — вопросу выстраивания эффективной коммуникации, необходимой для понимания их нужд странами-донорами.

Центр комплексных европейских и
международных исследований НИУ ВШЭ

www.cceis.hse.ru