

Статья «Внутриполитическая ситуация во Франции за 1,5 года до президентских выборов: кризис власти и есть ли необходимость менять институты V республики?»

(правительство Себастьяна Лекорню2: бюджет 2026 - наиболее полемичные меры).

Расклад политических сил после роспуска нижней палаты парламента в 2024г.: отсутствие политического большинства в Национальном собрании (нижней палате парламента) Asssemblée nationale.

Проведение досрочных парламентских выборов летом 2024г. президент Макрон обосновал тем, что крайне правая партия Марин ле Пен «Национальное объединение» (Rassemblement national) выиграла на выборах в Европарламент. Лидер ультраправых Жордан Барделла/Jordan Bardella, как только стали известны первые результаты выборов в Европарламент, призвал президента «констатировать эту новую политическую реальность... и организовать новые парламентские выборы». Основатель левой партии «Непокорённая Франция» (La France insoumise) Жан-Люк Меланшон с одобрением отнёсся к известиям о досрочных выборах, написав в социальной сети X, что Макрон «больше не обладает легитимностью для проведения своей политики социальных злоупотреблений, климатического бездействия и разжигания войны». Реагируя на роспуск парламента, Франсуа Рюффен призвал лидеров всех левых политических сил, включая зеленых (les Ecologistes), объединиться для участия в выборах в широкую коалицию «Новый народный фронт/ Nouveau front populaire». Этот призыв поддержали руководители Французской коммунистической партии Фабьен Руссель, партии зеленых «les Ecologistes» Марин Тонделье и Социалистической партии Оливье Фор.

577 депутатов Национального собрания избираются сроком на 5 лет по системе с двумя турами в одномандатных округах.

В первом туре парламентских выборов во Франции, который состоялся 30 июня 2024, у RN тоже было первое место (33%), затем шла коалиция NFP (28%) и на третьем была президентская «Ensemble pour la République/Вместе за республику» (около 21%) (далее «Вместе»).

По итогам второго тура парламентских выборов во Франции первое место заняла коалиция левых «Новый народный фронт» (NFP). Всего она получает 195 места («Непокоренная Франция»-71 место, 69 — у социалистической партии, 38 — у экологов и 17 мест у компартии). Лидер одной из партий коалиции, «Непокоренной Франции», Жан-Люк Меланшон призвал действующее руководство страны допустить к власти «Новый народный фронт».

На втором месте — президентская коалиция «Вместе», которая получила 162 места (у партии Э. Макрона — 92 мест, еще 34 места — у

партии «Горизонты» и 36-у «Демократического движения»). У Республиканцев (LR)- 50 мест.

На третьем месте — крайне правая коалиция во главе с «Национальным объединением» Марин ле Пен, получившая 139 мест (у самого объединения — 123 места). Лидеры крайне правых обвинили в сговоре во втором туре центристов Макрона с левыми силами, когда они выдвигали одного кандидата по округам, где конкуренцию им составляли кандидаты от «Национального объединения» Марин ле Пен и Жордана Барделла, чтобы не допустить «Национальное объединение» в лидеры в парламенте страны.

Оставшиеся места распределились между кандидатами не из коалиций, среди них также есть отдельные представители правых и левых сил.

На предыдущих парламентских выборах 2022 года, «Вместе!» была на первом месте, у коалиции Макрона тогда было 244 места. Затем шли левые (Новый народный союз совместно с экологами и социалистами) — 127 мест. На третьем месте было «Национальное объединение» — 89 мест.¹

После второго тура о своей грядущей отставке объявил премьер-министр Франции Габриэль Атталь, хотя он избрался в парламент. Макрон назначил его главой правительства в январе 2024г., на тот момент это был самый молодой премьер в истории страны (ему было 34 года).

Франция вступила в период политической нестабильности и кризиса, беспрецедентного для Пятой республики.

По итогам выборов парламент был разделен на три противоборствующих блока, каждый из которых не смог получить большинства: леворадикальный альянс «Новый народный фронт» (180 из 577 мест), центристский альянс Макрона «Вместе» (159 мест) и крайне правое «Национальное объединение» (88 мест). Правоцентристская партия республиканцев (les RL), первым лидером которой был президент Николя Саркози, во главе с бывшим министром внутренних дел Бруно Ретайо / Bruno Retailleau получила 62 места.

Этот трёхсторонний раскол и французская политическая культура, не склонная к коалиционному правительству и компромиссу, привели к тому, что Макрон назначил четыре правительства меньшинства во главе с Мишелем Барнье, Франсуа Байру и Себастьяном Лекорню соответственно.

Правительства Барнье и Байру рухнули из-за бюджетных споров, а Лекорню ушёл в отставку менее чем через месяц, прежде чем был назначен вновь.

Правительство Барнье

¹ Le Figaro - Résultats des élections en France et archives électorales Ссылка на электронный ресурс: <https://www.lefigaro.fr/elections/resultats>

Макрон отложил назначение нового премьер-министра до окончания летних Олимпийских игр 2024 года, заявив о необходимости соблюдать «олимпийское перемирие», что уже было уникальным выбором во французской политике. К середине августа он так и не назначил премьер-министра, но вместо этого объявил о своем намерении проконсультироваться с различными партиями, что и было сделано 23 августа.

26 августа, после встречи с лидерами Национального объединения (RN) Марин Ле Пен и Жорданом Барделлой, президент Макрон объявил, что вопреки обычной практике сосуществования во Франции, он не назначит Люси Касте, единого кандидата от блока левых, выдвинутого НФП, на пост премьер-министра.

Это решение усугубило кризис и «Непокоренная Франция» (LFI), основная партия в ННФ (NFP), объявила о своем намерении инициировать процедуру импичмента против него. В то время как Макрон хотел бы, чтобы сформировалась центристская коалиция, и призвал к еще одному раунду консультаций, «Зеленые» и фракция Социалистической партии (PS), обе составляющие меньшинство в ННФ, объявили об отказе от участия в дальнейших обсуждениях. Тем временем «Национальное объединение» (RN) сохраняло сдержанную позицию, стремясь извлечь выгоду из разногласий между Макроном и победившими на выборах левыми партиями.

29 августа Социалистическая партия открыла свой летний университет, где, как ожидалось, столкнутся две противоборствующие фракции: те, кто разделяет политическую позицию президента партии Оливье Фора и поддерживает кандидатуру Люси Касте, и несогласные, такие как Кароль Дельга и Бернар Казнёв, которые выступают за союз с партией Эммануэля Макрона и теми, кого они называют «республиканскими силами».

Президент Макрон назначил Мишеля Барнье премьер-министром 5 сентября. Временное правительство Атталя оставалось у власти 51 день, что беспрецедентно с 1962 года, когда правительство Жоржа Помпиду просуществовало 62 дня. Если бы к 16 сентября не было назначено правительство, это был бы самый длительный период временного правительства в современной истории Франции.

Премьер Барнье сформировал свое правительство меньшинства, состоящее из партии «Вместе» и республиканцев (RL), прозванное «Общий фундамент» (Socle commun). НФП заявила о своей оппозиции новому правительству и приступила к проведению вотума недоверия, который не состоялся из-за воздержавшейся от голосования партии RN.

4 декабря, после использования статьи 49.3 французской конституции для продвижения законопроекта о финансировании социальных услуг без голосования в парламенте, правительство было отправлено в отставку через вотум недоверия, вынесенным левым Новым народным фронтом (NFP) и крайне правым Национальным объединением (RN); это было первое правительство, которое постигла такая участь с 1962 года, и оно стало самым

недолговечным в истории Пятой республики.

Французский парламент впоследствии принял «специальный закон / La loi spéciale», который позволяет в случае отсутствия нового бюджета, использовать параметры предыдущего бюджета предыдущего года без каких-либо изменений.

Правительство Байру

13 декабря 2024г. президент Макрон назначил лидера Демократического движения/ Mouvement démocratique Франсуа Байру премьер-министром. По данным газеты Le Monde, решение о назначении Байру было принято в последнюю минуту, когда Байру пригрозил лишить Макрона своей поддержки.

После назначения Байру рейтинговое агентство Moody's понизило кредитный рейтинг Франции, заявив, что «государственные финансы страны будут существенно ослаблены в ближайшие годы» и что «политическая раздробленность, скорее всего, будет препятствовать существенной фискальной консолидации».

В январе 2025 года Национальная ассамблея неоднократно отклоняла вотумы недоверия правительству Байру значительным перевесом голосов благодаря воздержавшимся социалистам и правому Национальному объединению.

Летом Байру представил бюджет жёсткой экономии на 2026 год, который был одобрен центристским альянсом Макрона, но столкнулся с сопротивлением как слева, так и справа. Байру отказался от переговоров и вместо этого попросил Ассамблею вынести вотум доверия в соответствии со статьёй 49.1 Конституции. Голосование, состоявшееся 8 сентября, завершилось поражением Байру: 194 голоса «за» правительство и 364 «против». «Национальное объединение» и Новый народный фронт, а также другие мелкие партии, проголосовали против.

Правительство Лекорню

Макрон назначил Себастьяна Лекорню премьер-министром 9 сентября 2025 года. Лекорню представил свой кабинет 5 октября, но на следующий день подал в отставку, став самым недолговременным премьер-министром в истории Пятой французской республики.

Первоначальная отставка Лекорню была вызвана угрозами со стороны правоцентристской партии «Республиканцы/les RL» покинуть правительство, а также непосредственными угрозами вотума недоверия со стороны левых и правых блоков в Национальной ассамблее. Все нецентристские партии возражали против формирования Лекорню кабинета, в значительной степени идентичного предыдущему кабинету Байру.

Лидеры оппозиции (Жан Люк Меланшон) потребовали отставки Макрона или (Марин ле Пен) проведения внеочередных выборов. Вместо

этого Макрон попросил Лекорню провести «окончательные переговоры» с другими партиями, чтобы определить, возможно ли формирование стабильного правительства.

Макрон переназначил Лекорню премьер-министром 10 октября. Спустя шесть дней правительство пережило вотум недоверия, получивший всего 271 голос вместо необходимых 289. Республиканцы и Социалистическая партия проголосовали против отставки нового правительства после того, как социалисты добились соглашения по пенсионной реформе.

Экономическая ситуация во Франции на момент принятия бюджета 2026г.

В 2024 году государственный дефицит составит 169,7 млрд евро, или 5,8% от ВВП по сравнению с 5,4% в 2023 году и 4,7% в 2022 году. Основную часть государственного дефицита несут центральные государственные органы власти (*les administrations publiques centrales*). Их потребность в финансировании составляла 154,1 млрд евро в 2024 году по сравнению со 153,7 млрд евро в 2023 году. Дефицит местных органов власти (*des administrations locales*) также увеличился, достигнув 16,7 млрд евро в 2024 году с 9,5 млрд евро в 2023 году. ² Расходы бюджета увеличились на 64,4 млрд евро (+4,0%) и составили 57,3% ВВП в 2024 году.

Таблица 1. Динамика дефицита бюджета в % от ВВП 2019-2024 гг.

Год	Расходы (в % от ВВП)	Доходы (в % от ВВП)	Дефицит бюджета, в % от ВВП
2019	55,3	53	-2,3
2020	61,7	52,8	-8,9
2021	59,5	52,9	-6,6
2022	58,4	53,7	-4,7
2023	56,9	51,5	-5,4
2024	57,3	51,4	-5,8

Источник: INSEE

Основную долю расходов составляет социальная защита, далее следует здравоохранение, экономические расходы и расходы на государственные сервисы (*services publics généraux*).

Рисунок 1. Структура государственных расходов, 2023 (%)

² Официальный сайт INSEE (INSEE.fr)

Источник: INSEE

По данным INSEE, в 2024 году ВВП Франции вырос на 1,2% после роста на 1,4% в 2023 году. Этот рост обусловлен, главным образом, внешней торговлей. Потребление домохозяйств также ускорилось на фоне снижения инфляции также покупательная способность располагаемого дохода увеличилась на 2,6%.³

Таблица 2. Динамика ВВП и инфляции во Франции, 2019-2024 гг.

Год	ВВП, % изменения относительно предыдущего года	Инфляция, %
2019	2	1,1
2020	-7,4	0,5
2021	6,9	1,6
2022	2,7	5,2
2023	1,4	4,9
2024	1,2	2

Рынок труда замедлился в 2024 году, уровень безработицы держался на уровне около 7,3% до четвертого квартала 2024 года, что близко к наиболее низкому уровню начиная с 2008 года. Ожидается, что уровень безработицы вырастет до 7,9% по итогам 2025 года и незначительно снизится в 2026 году до 7,8%.⁴

Таблица 3. Динамика уровня безработицы, 2019-2024 гг.

Год	Уровень безработицы (общий), %
2019	8,5
2020	8,1
2021	7,9
2022	7,3
2023	7,4
2024	7,4

Основной группой безработных остается категория от 15 до 24 лет (18,8% в 2024 году), для данной категории государством предусмотрены

³ INSEE https://www.insee.fr/fr/outil-interactif/5367857/tableau/10_ECC/11_ECO

⁴ Официальный сайт Европейской Комиссии https://economy-finance.ec.europa.eu/economic-surveillance-eu-member-states/country-pages/france/economic-forecast-france_en

мероприятия такие как финансирование программ поддержки занятости молодежи, партнерство с компаниями в части упрощения трудоустройства и профориентационные программы.⁵

Таблица 4. Динамика уровня безработицы в разрезе категорий, 2019-2024 гг.

Уровень безработицы в 2024 году, %	Женщины	Мужчины	Всего
15-24 лет	18,4	19,1	18,8
25-49 лет	6,7	6,7	6,7
50 лет и более	4,9	4,9	4,9
Всего	7,3	7,6	7,4

В соответствии с прогнозами Европейской Комиссии, ожидается, что реальный ВВП Франции вырастет на 0,6% в 2025 году из-за жесткой фискальной политики в сочетании с экономической и политической неопределенностью, на 2026 год прогнозируется рост на 1,3%. При этом также ожидается стабилизация инфляции на уровне 1,2% в 2026 году.

Главным вызовом остается обеспечение государственного долга, который, продолжает расти, как и проценты по новым займам, поэтому в следующем году долговая нагрузка на бюджет республики составит €74 млрд. Об этом заявил глава Счетной палаты Франции Пьер Московиси в интервью газете La Tribune Dimanche.

"В следующем году [проценты по долгу] составят €74 миллиарда, - сказал он. - Мы приближаемся к абсолютно беспрецедентному моменту в истории наших государственных финансов: долговая нагрузка скоро станет первоочередной статьей расходов государства. Это означает, что на позитивные приоритеты, ожидаемые французами, останется меньше денег: финансирование экологического и цифрового перехода, оборона".

Как указал Московиси, для поддержания экономики страны Парижу придется занять €310 млрд в условиях, когда ставка по долгу для Франции растет. При этом он назвал "несущественным" понижение кредитного рейтинга страны международными агентствами, отметив, что данные процедуры фактически отражают уже сложившиеся на рынке реалии в виде растущих процентных ставок. "Нам по-прежнему дают в долг, но все дороже и дороже. Мы являемся крупнейшими заемщиками на рынке долговых обязательств, который в 2026 году станет более конкурентным с приходом Германии, которая будет финансировать свои инвестиции в оборону".

Глава Счетной палаты подчеркнул, что для Франции, которая является третьей страной еврозоны по уровню задолженности, снижение дефицита бюджета является приоритетной задачей. Проект бюджета на 2026 год рассчитан с учетом роста госдолга до 118% ВВП страны или до €3,5 трлн при одновременном снижении дефицита бюджета с 5,4% до 4,6% ВВП. При этом он указал на крайне высокий дефицит пенсионной системы в размере €6,6

⁵ Capital.fr, Les Echos, TF1 Info

млрд, который, по его словам, может смягчить только реализация начатой в 2023 году пенсионной реформы, без которой к 2035 году дефицит может достигнуть €15 млрд "из-за демографических изменений и ухудшения соотношения между работающими и пенсионерами". Также Московиси заявил о двукратном росте дефицита системы социального страхования с 2023 года, который в 2025 году составил €23 млрд.⁶

Бюджет правительства Лекорню 2: самые «острые» статьи доходов.

Перед правительством Лекорню, чтобы избежать участи предыдущих правительств, стоит необходимость компромиссов как с левыми, прежде всего с Партией социалистов, так и с правыми силами в парламенте.

Чтобы избежать уже первого вотума недоверия, Себастьян Лекорню согласился с ультиматумом Социалистов на отсрочку пенсионной реформы до 2027г, которая обойдется бюджету в 100 миллионов евро в 2026г. и 1,4 миллиарда – в 2027г. Правые партии, скорее всего, не поддержат это решение правительства в Сенате.

Кроме того, споры идут вокруг «налоговой справедливости», налога на недвижимость и наследство, налога на богатство, а также вокруг конкурентоспособности предприятий и покупательной способности французских домохозяйств.

Возможно ли принятие бюджета без голосования депутатов через специальный указ правительства (ordonnance) или специальный закон о бюджете (Loi spéciale)?

Обсуждение доходной части бюджета (Projet de loi de finances) в парламенте не привело к промежуточному голосованию из-за большого количества поправок (более 2400).

Партия «Национальное объединение» Марин Ле Пен, тем не менее удивила политических оппонентов, проголосовав за введение в общей сложности 34 миллиардов евро новых налогов. Эта партия, которая обычно выступает против повышения налогов, на этот раз сформировала временную коалицию с социалистами, центристами (MoDem) и группой Liot и поддержала принятие поправки о преобразовании налога на имущественное богатство (IFI l'impôt sur la fortune immobilière) в налог на непродуктивное богатство IFI (l'impôt sur la fortune improductive).

Этот налог на имущество IFI сам заменил в 2018 г. налог на богатство ISF. В 2018 году вступила в силу налоговая реформа ISF, которую инициировал президент Эммануэль Макрон в рамках своей избирательной кампании. Изменения коснулись годового налога на богатство ISF, который был преобразован в налог на недвижимость IFI (l'Impôt sur la fortune

⁶ ТАСС - «Счетная палата: Франция заплатит €74 млрд в виде процентов по долгам» Ссылка на электронный ресурс: <https://tass.ru/ekonomika/25574201> Дата обращения: 09.11.2025

immobilière). Этот налог распространялся только на недвижимость, не используемую в предпринимательских целях. Финансовые активы, акции компаний (за исключением владеющих недвижимостью), ценные бумаги, сбережения и движимое имущество из налогообложения исключены. Под налог IFI попадают физические лица, владеющие недвижимостью на сумму свыше 1 300 000 € на начало года. Ставки налога остались прежними - от 0,5% до 1,5%.

Основная цель этой реформы президента Макрона - стимулирование предпринимательской активности во Франции и возвращение налогоплательщиков, ранее покинувших страну из-за высоких налогов на богатство. После чего президент Макрон был назван «президентом богатых».

В 2024 г. налог IFI принес 2,2 миллиарда против 4,2 миллиарда евро в 2017г. с прежним налогом ISF, который затрагивал в два раза больше недвижимости.

Теперь налог на непродуктивное богатство *IFI Improductive* заменит, в случае его одобрения Сенатом, налог на недвижимость IFI и сделает облагаемым такое ценное имущество «*biens matériels de valeur*», как золото, драгоценные украшения, предметы искусства, коллекционные авто, яхты, частные самолеты, а также редкую старинную мебель с целью побудить обеспеченные слои населения больше инвестировать в экономику страны.

Этот налог коснется также цифровых активов, криптоактивов, наличных и других финансовых активов, которые не были инвестированы в предприятия. Также налогом будут облагаться некоторые ценные бумаги по страхованию жизни, как непродуктивный актив.

Что касается недвижимости, то некоторые послабления предусматриваются в отношении основного жилья или жилья на выбор, стоимостью до 1 миллиона евро взамен 30% скидки на основное жилье в настоящее время. Возможно, это послабление коснется и жилья стоимостью до 1,3 миллиона евро или даже до 2 миллионов евро.

Единый налог в 1% заменит прогрессивный от 0,5 до 1,5 %.

4.2 В то же время законодатели отклонили налог Зукмана (*La taxe Zucman*), представляющий «минимальный налог на имущество сверхбогатых». Левые надеялись получить с его помощью от €15 млрд до €20 млрд доходов. Предложение Зукмана предполагает введение минимального налога в размере 2% для лиц с активами, превышающими 100 миллионов евро. Он будет применяться примерно к 1800 домохозяйствам во Франции.

Экономист Габриэль Зукман считает, что согласно исследованиям по обе стороны Атлантики, самые богатые домохозяйства платят пропорционально меньше налогов со своих доходов, чем остальная часть населения. Демонстрируя «регрессивный» характер налоговой системы Франции. Исследование Института государственной политики (IPP) в Париже в 2023 году показало, что 75 самых богатых домохозяйств во

Франции облагались налогом примерно вдвое меньше, чем последующая категория.

Проблемы, как рассуждают некоторые специалисты, с налогом Зукмана (или любым налогом на богатство с нерезализованной прибылью) двойки:

- как богатые будут платить ликвидный налог на богатство? Им придется продавать акции, чтобы заплатить налог, а это значит, что рынок увидит новые акции на продажу. Кто купит эти акции? Те, у кого есть деньги, как правило, американские хедж-фонды и пенсионные фонды. Или китайцы, так что понемногу будет идти продажа европейских компаний иностранцам.

- если они платят напрямую акциями, то в итоге государство владеет акциями компаний. Им все равно придется их продавать, чтобы использовать эти средства для государственных расходов, с теми же последствиями, что и раньше, или в итоге владеть фирмами, в которых они не заинтересованы и не компетентны.

Как следствие, в целом страна теряет долгосрочный капитальный актив ради краткосрочного денежного потока.

По инициативе правых и вопреки мнению правительства, депутаты в целом *отвергли замораживание шкалы подоходного налога*. Это привело бы к тому, что еще 200 000 домохозяйств заплатили бы этот налог. Стоимость отказа: €2,1 млрд.

Депутаты Национального собрания проголосовали за продление *дифференцированного взноса на высокие доходы (CEHR)*, который останется в силе до тех пор, пока дефицит государственного бюджета будет превышать 3% ВВП. Сохранение этой меры, устанавливающей минимальную ставку налога в размере 20% для домохозяйств с доходами более €250 тыс., должно принести €1,5 млрд в 2026 году, согласно данным, представленным правительством Франции.

Повышение *сверхналога на прибыль крупных компаний (la surtaxe d'impôt sur les sociétés)* с 3,5 до 5 %, предприятия в промежутке между крупным и средним бизнесом будут иметь налог до 2,5 %, а малый и средний бизнес сохранит налог в 25 %, чтобы не снижать инвестиции в локальное производство. Эта мера коснется около 400 компаний и должна принести около 2 миллиардов евро в бюджет государства.

При этом в бюджете (на 1.8 миллиарда евро) предусмотрено прогрессивное снижение НДС на малый и средний бизнес с 2025г.

В логике экономической справедливости, предусмотрено увеличение налога на покупку акций компаниями (*Taxation renforcée des rachats d'actions*) с 9 % до 15 %.

Эта мера коснется предприятий с товарооборотом в более, чем 750 миллионов евро, чтобы побудить их больше инвестировать в производство или повышать заработную плату сотрудникам. Это должно принести в бюджет дополнительно до 8 миллиардов евро.

Вводится новый прогрессивный налог на семейные холдинги с 2 до 20%, или с 30 до 50% (*nouvelle taxe sur les biens somptuaires détenus via des holdings*) для предметов роскоши, таких как яхты, драгоценности, предметы искусства, коллекционные авто. Этот налог коснется 10 000 семейных холдингов с доходом до 1 миллиарда евро.

Депутаты Ассамблеи проголосовали за *повышение налога с 3% до 6% на цифровых гигантов GAFAM*, большой пятерки американских информационных корпораций. Налог будет применяться к платформам, реализующим более 750 миллионов евро мирового товарооборота, из которых 25 миллионов - во Франции. Правительство выступило против этого, опасаясь репрессий со стороны США. Предполагаемый доход в €882 млн будет получен уже с 2025г.

Снижение расходов на социальные программы: принятие социальной части бюджета.

В проекте социального бюджета Франции на 2026 год (700 млрд евро) планируются значительные социальные изменения, направленные на экономию: заморозка бюджетных расходов (кроме ВПК), усиление борьбы с мошенничеством в социальной сфере и изменения в медицинском страховании. Кроме того, часть уходящих на пенсию чиновников не будет заменена новыми сотрудниками.

Правительство намерено сократить дефицит до 17,5 млрд евро в 2026 году по сравнению с 23 млрд евро в 2025 году. Для ограничения расходов проект бюджета предусматривает заморозку пенсий по старости и социальных пособий, таких как RSA (*revenu de solidarité active*) - поддержка доходов, APL (*aide personnalisée au logement*) - персонализированное пособие на жилье и семейные пособия, которые обычно индексируются с учетом инфляции. Премьер-министр Себастьян Лекорню заявил, что он «поддерживает» отказ от этой меры, которая принесла бы 2,5 млрд евро.

Проект бюджета также предусматривает значительное сокращение плановых расходов на здравоохранение, которые увеличатся всего на 1,6%, что потребует экономии в размере 7,1 млрд евро по сравнению с ранее прогнозируемым ростом.

Пациенты с хроническими заболеваниями перестанут получать возмещение за лекарства, не связанные напрямую с их диагнозом. Также усиливается контроль за выдачей оплачиваемых бюллетеней и борьба с

мошенничеством в социальной сфере.

Предусмотрено практически двойное увеличение обязательных отчислений в фонд медицинского страхования со стороны граждан. По инициативе депутатов от партии «Непокоренная Франция» (LFI) была принята мера поддержки жителей Ehpad (домов престарелых) и их семей со скромными доходами. Она превращает 25-процентную налоговую скидку на проживание в налоговый кредит. Правительство, не одобряющее эту меру, оценивает ее в €574 млн.

Члены парламента подавляющим большинством голосов проголосовали против заморозки ставок налога на общие социальные взносы (CSG) – меры, предложенной правительством с целью сэкономить 300 миллионов евро к 2026 году. Эта мера переместила бы многих людей в более высокие налоговые категории, что привело бы к сокращению чистой суммы их пенсий или пособий по безработице. Это вызвало единство всех оппозиционных партий, от «Национального объединения» (RN) до «Непокоренной Франции» (LFI) и Социалистической партии (PS). Даже Республиканцы (LR) осудили эту меру, назвав её «несправедливой».

По инициативе республиканцев (LR) была одобрена полная отмена *налогов на сверхурочную работу*. Ориентировочная стоимость: €1 млрд.

Правые партии приветствовали принятие двух поправок, направленных на снижение расходов работодателей на оплату сверхурочной работы. Эти поправки предоставляют компаниям с численностью сотрудников более 250 человек фиксированную ставку вычета взносов работодателей в фонд социального страхования за сверхурочную работу, которая уже доступна компаниям с численностью сотрудников менее 250 человек. По словам министра государственных счетов Амели де Моншалан (Amélie de Montchalin), эта мера обойдется государственной казне «менее чем в 150 миллионов евро».

Принято увеличение расходов работодателей на увольнение по соглашению сторон:

депутаты парламента одобрили поправку, которая увеличивает взносы работодателей (cotisations sociales patronales) в систему социального страхования с 30% до 40% от выходных пособий, выплачиваемых в связи с увольнением по соглашению сторон или досрочным выходом на пенсию. Цель — сделать этот процесс более дорогим для работодателей, чтобы бороться, по заявлению правительства, с «растущей практикой «оптимизации» при расторжении трудовых договоров».

8% налог на компенсацию питания и отпускные ваучеры (les titres-restaurants et les chèques-vacances):

депутаты парламента исключили ещё один источник дохода, к которому стремилось правительство, выступив против взимания с работодателей взносов на компенсацию расходов на питание и отпускные ваучеры. Правительство хотело ввести 8% взнос (*une contribution patronale de 8%*) с «надбавок к заработной плате», таких как компенсация питания, ваучеры на отдых и другие социальные и культурные льготы, финансируемые работодателями и трудовыми советами, стремясь собрать около 950 миллионов евро к 2026 году, по его оценкам.

Принято повышение ставки общего социального взноса (CSG) на капитальные доходы физических лиц (*les revenus du capital*), что было одним из предложений Социалистической партии по финансированию приостановки пенсионной реформы. После острой напряжённости в левом фланге депутаты парламента одобрили поправку Жерома Геджа, предусматривающую повышение ставки CSG с 9,2% до 10,6% CSG на определённые виды доходов от недвижимости, сбережений и инвестиций (доходы от договоров страхования жизни, дивиденды, сберегательные планы сотрудников, планы сбережений на жильё), а также на прирост капитала от недвижимости и ценных бумаг, например, от продажи акций. По мнению социалистов, это принесёт системе социального обеспечения дополнительные 2,66 млрд евро. Их поправка была поддержана левыми, некоторыми членами партии Макрона и центристами, в то время как Республиканцы и «Национальное объединение» выступили против.

В заключении: Политические партии сосредоточились больше на подготовке к муниципальным 2026 г. и президентским 2027 г. выборам, пытаясь все больше понравиться своим избирателям и выстраивая заранее свою избирательную кампанию, нежели успеть утвердить в срок бюджет правительства Себастьяна Лекорню, который направлен, прежде всего, на сокращение дефицита.

Однако, правительство идет на серьезные компромиссы и соглашается со многими поправками депутатов, понимая, что это единственный путь утвердить бюджет, не прибегая к отдельному указу правительства, не получив вотума недоверия.

При этом социалисты, макронисты и так называемый «общий фундамент», который объединяет центристские парламентские группы вместе с партией республиканцев все же проголосуют за бюджет, внося свои поправки, но при этом соблюдая некий пакт, предусматривающий со стороны правительства отсрочку пенсионной реформы, а со стороны парламентариев - не объявлять ему вотум недоверия. Никто, кроме Национального объединения не заинтересован в серьезных политических потрясениях накануне муниципальных выборов в марте.

«Нужно ли в этой ситуации кризиса власти начать пересматривать институты V республики?» - этот вопрос задают себе эксперты, политики,

проводят опросы населения различные институты общественного мнения. Конституция V республики предусматривает некий баланс сил между исполнительной и избирательной властями. По Конституции 1958 г. были усилены полномочия президента, и он получил право роспуска парламента, что и произошло летом 2024г. Этот баланс между властями соблюдается, если есть правительственное большинство в парламенте, но возможна и ситуацию «сосуществования» (cohabitation), если президент был избран от правых сил, а в парламенте заседает левое большинство, которое предлагает своего премьер-министра. Однако, такая ситуация случается редко, например при Франсуа Миттеране, Жаке Шираке и Франсуа Олланде. При смене в 2000г. с 7 до 5 лет срока правления президента, такая ситуация становится менее вероятной.

Но именно сегодня отсутствия большинства в нижней палате парламента и привело страну к политическому кризису, который длится уже почти 2 года, и, видимо, будет продолжаться до новых президентских выборов 2027г.

Мнение французов разделилось практически поровну: одни считают, что президент, который практически потерял доверие французов и стал самым непопулярным после Франсуа Олланда (François Hollande) президентом V республики, сосредоточил в своих руках слишком много полномочий. Его действия по роспуску парламента привели страну к политическому кризису.

Бывший премьер Габриэль Атталь (Gabriel Attal) и его партия «Возрождение» (Renaissance) призывают к изменению конституции и институтов V республики, к переходу к VI республике, так как законы, принятые в период правления генерала де Голля уже не могут удовлетворить потребности времени.

Кроме того, в связи с передачей части национального суверенитета институтам ЕС, есть необходимость привести в соответствие отдельные положения конституции.

Другие же полагают, что речь идет о политическом кризисе, связанном с персоналиями и манипулировании институтами и статьями конституции в интересах отдельных групп. Конституция должна лишь определять рамки взаимодействия исполнительной и законодательной властей.

Предлагается вынести этот вопрос на референдум.

Ссылки

1. *«Политический кризис во Франции: как мы к этому пришли и что будет дальше?»*. Reuters . 6 октября 2025 г. Дата обращения: 6 октября 2025 г.

2. «Французские рынки страдают от последствий политического кризиса». 6 октября 2025 г. Дата обращения: 6 октября 2025 г.
3. «Европа-2024: Национальное объединение прогрессирует и собирает 2,5 миллиона голосов из пяти человек». *Le Monde* (на французском языке). 10 июня 2024 года. Архивировано из оригинала 9 августа 2024 года. Проверено 28 августа 2024 г.
4. «Роспуск парламента во Франции, внеочередные выборы: что дальше?». *France 24*. 11 июня 2024 г. Дата обращения: 5 октября 2024 г.
5. David, Romain (16 July 2024). "Emmanuel Macron a accepté la démission de Gabriel Attal et de son gouvernement". *Public Sénat* (in French). Archived from the original on 28 August 2024. Retrieved 28 August 2024.
6. "France, de la crise au chaos politique". *Le Monde diplomatique* (in French). 1 July 2024. Archived from the original on 29 August 2024. Retrieved 28 August 2024.
7. "Nouveau premier ministre : ce qu'il faut retenir de la première journée de consultation des forces politiques par Emmanuel Macron". *Le Monde.fr* (in French). Archived from the original on 27 August 2024. Retrieved 28 August 2024.
8. "Emmanuel Macron reçoit Marine Le Pen et Jordan Bardella". *France Culture* (in French). 26 August 2024. Archived from the original on 27 August 2024. Retrieved 28 August 2024.
9. "Les cohabitations". *www.vie-publique.fr*. Archived from the original on 26 June 2024. Retrieved 28 August 2024.
10. "Rôle du président de la République, cohabitations : un historique". *www.vie-publique.fr*. Archived from the original on 27 June 2024. Retrieved 28 August 2024.
11. "Nouveau gouvernement : Emmanuel Macron refuse de nommer Lucie Castets et lance de nouvelles consultations". *Les Echos* (in French). 26 August 2024. Дата обращения: 15 октября 2025 Ссылка на электронный ресурс: <https://www.lesechos.fr/politique-societe/emmanuel-macron-president/nouveau-gouvernement-emmanuel-macron-refuse-de-nommer-lucie-castets-et-lance-de-nouvelles-consultations-2115247>
12. INSEE - The National Institute of Statistics and Economic Studies (France)
13. Официальный новостной канал France Télévisions. "C dans l'air." France 5, Ссылка на электронный ресурс: <https://www.francetelevisions.fr>
14. Официальный новостной канал LCI (La Chaîne Info). Groupe TF1. Ссылка на электронный ресурс: <https://www.lci.fr>
15. Официальный новостной канал France 24 Ссылка на электронный ресурс: <https://www.france24.com>
16. Официальный новостной канал BFM TV Ссылка на электронный ресурс: <https://www.bfmtv.com>
17. Официальный сайт Public Sénat. Ссылка на электронный ресурс: <https://www.publicsenat.fr>
18. Официальный сайт Национальной Ассамблеи Франции (Assemblée nationale) Ссылка на электронный ресурс: <https://www.assemblee-nationale.fr>
19. *Les Echos*. "Budget: Le gouvernement en passe de tenir son objectif de déficit 2025 après deux années noires." Дата обращения: 10 ноября, 2025. Ссылка на электронный ресурс: <https://www.lesechos.fr/economie-france/budget-fiscalite/budget-le-gouvernement-en-passe-de-tenir-son-objectif-de-deficit-2025-apres-deux-annees-noires-2197851>
20. *Franceinfo*. "Budget de la Sécurité sociale 2026 : voici ce qui a été adopté,

modifié et rejeté par les députés à l'Assemblée nationale.” Дата обращения: 10 ноября, 2025. Ссылка на электронный ресурс: https://www.franceinfo.fr/economie/budget/budget-de-la-securite-sociale-2026-voici-ce-qui-a-ete-adopte-modifie-et-rejete-par-les-deputes-a-l-assemblee-nationale_7601642.html

21. *Le Figaro - Résultats des élections en France et archives électorales* Дата обращения: 10 ноября 2025 Ссылка на электронный ресурс: <https://www.lefigaro.fr/elections/resultats>

22. ТАСС «Счетная палата: Франция заплатит €74 млрд в виде процентов по долгам» Ссылка на электронный ресурс: <https://tass.ru/ekonomika/25574201> Дата обращения: 09.11.2025