

2022

Аналитический меморандум

Научный семинар

“Политика иностранных государств в Афганистане в области содействия международному развитию после вывода войск коалиции”

17.02.2022

Организаторы:

Центр комплексных европейских
и международных исследований НИУ ВШЭ



17 февраля 2022 г. на базе Центра комплексных европейских и международных исследований и Факультета мировой экономики и мировой политики НИУ ВШЭ был проведен научный семинар “Политика иностранных государств в Афганистане в области содействия международному развитию после вывода войск коалиции”

*Участниками дискуссии выступили **Рамиз Урханович Алакбаров**, заместитель Специального представителя Генерального секретаря ООН, Координатор гуманитарной помощи ООН в Афганистане; **Сураё Норзуллаевна Бузурукова**, старший заместитель постоянного представителя ПРООН в Афганистане; **Дастан Шериазданович Елеукенов**, председатель Правления Казахстанского агентства международного развития «KazAID». Модератором научного семинара выступил **Дмитрий Вячеславович Сулов**, заместитель директора Центра комплексных европейских и международных исследований НИУ ВШЭ.*

В рамках семинара дискуссанты обсудили гуманитарную ситуацию в Афганистане после прихода к власти «Талибана»¹, стратегию ООН и возможности оптимизации процесса предоставления помощи государству в условиях непризнания. Эксперты отметили существенную роль внешних источников финансирования, социально-экономический кризис и крайне низкий уровень развития государства, а также подчеркнули важность донорской помощи как со стороны международных организаций, так и отдельных государств.

¹ запрещенная на территории Российской Федерации организация

I. Экономическая ситуация в Афганистане

Вывод иностранного контингента из Афганистана и приход к власти талибов² стало одним из важнейших международных событий, следствием которого стала гуманитарная катастрофа. До 15 августа 2021 г. национальная экономика исламской республики Афганистан состояла из 20 млрд.долларов, 13.5 млрд.долл. из которых составляли средства государственного бюджета, а 6-7 млрд.долларов - неформальная экономика. 8 млрд.долл. из государственных средств приходились на донорскую помощь. На Боннской конференции в 2001 г. были определены форматы донорской помощи для поддержки населения. Афганистан получал регулярную масштабную помощь, однако ее эффективность ставится под вопрос. Согласно отчету организации Seeger, 30% предоставленной помощи было украдено, что говорит о крайне низком уровне развития государства. В связи с негативной экономической ситуацией, развивающейся на фоне засухи, которая усугубляла положение населения, и ряда других причин, 15 августа 2021 г. де-факто власть была передана Талибану.

Это событие повлекло за собой введение санкций, ограничение внешней помощи и инвестиций. Учитывая высокую степень зависимости Афганистана от внешней поддержки, предпринятые международным сообществом меры значительно усложняли функционирование государственных структур. Если сравнивать обстановку до 15 августа и после, то помимо отсутствия внешней помощи добавились также такие факторы, как неразвитый частный сектор, дефицит управления, проблема регионализма и влияние эпидемии COVID-19.

² запрещенная на территории Российской Федерации организация

Все это привело к значительной приостановке работы банков и дефициту уровня оборота наличных средств.

Основными причинами текущей ситуации в Афганистане являются растущий уровень голодающего населения (в том числе из-за засухи), неконтролируемые внутренние перемещения населения, общий экономический спад и отсутствие последовательной социальной политики. Если учесть текущие темпы кризиса, то несвоевременное принятие экстренных мер приведет к тому, что к середине года голод охватит 14 млн человек, а 9 млн человек дойдут до 3-4 стадии бедности.

Сегодня «Талибан»³ все еще не сформировал ни стабильного правительства, ни достаточного количества кадров, чтобы изложить программы экономического развития для воплощения идеи государства, которые некоторые исследователи предлагают называть «Рейганомика в исламском представлении». Масштабы гуманитарной помощи также ограничены тем, что ООН не сотрудничает с властями Талибана, так как данная организация признается террористической, соответственно, возможна только координация действий.

II. Кризис развития в Афганистане

В связи с тем, что Афганистан переживает не только гуманитарный кризис, но и кризис развития, отсутствие внешней помощи, служившей основным источником дохода страны, привело к коллапсу экономики: уровень бедности дошёл до 97%, уровень безработицы увеличился на 29%, а нехватка

³ запрещенная на территории Российской Федерации организация

продовольствия - на 55%, при этом трудоспособное население составляет 400 тысяч человек.

В Афганистане существуют проблемы в сфере образования. Несмотря на то, что в стране функционируют образовательные учреждения (с 21 февраля 2022 г. откроются университеты), Талибан планирует осуществить реформу системы образования и разделить в рамках образовательного процесса девушек и молодых людей, проводить для них занятия отдельно. При этом заработных плат для преподавательского состава не хватает, выплаты регулярно задерживаются.

Помимо этого наблюдается высокий уровень безработицы среди женщин (27%), только 1% которых работает в государственном секторе; высокие темпы миграции и отсутствие социальной защиты, на которую выделяется только 2% бюджетных средств. В связи с этим ключом к разрешению кризисной обстановки служит мягкое стремление к развитию и материальная поддержка страны, ситуация в которой заставляет пересмотреть взаимозависимость между экономической и социальной сферами.

III. Стратегия гуманитарной помощи ООН Афганистану

После передачи власти 180 гуманитарных организаций в 99% территориальных единицах и 122 сотрудника ООН оказали помощь 19.7 млн человек, что на 2 млн. больше, чем планировалось. Тем не менее в Афганистане насчитывается около 40 млн. человек, и для поддержки нуждающихся необходимо 3 этапа гуманитарной помощи. Сочетая в себе как меры гуманитарной помощи, так и стимулы развития, подобные меры смогут

остановить столь быстрый экономический спад. Для этих этапов необходимы следующие средства:

1. около 4.4 млрд.долл. на снабжение жизненно важной помощью для того, чтобы население могло жить в безопасности и с достоинством;
2. 3.4 млрд.долл. для восстановления основных элементов социальной защиты, удовлетворяющем основные потребности человека;
3. 208 млн.долл. для сохранения социальных инвестиций в системе на уровне общин, необходимых для удовлетворения основных потребностей человека, защиты достижений в области ЦУР и разработки сценариев для будущего взаимодействия.

Однако осуществление данной программы осложняется тем, что бюджет на гуманитарный сектор крайне ограничен, поскольку гуманитарная деятельность в основном финансируется фондами, подотчетными ЭКОСОСу на основе добровольных вкладов. Эти суммы зависят прежде всего от политической ситуации в странах-донорах и их интересов в регионе, в связи с чем объем средств, выделяемых на гуманитарную поддержку, не высок. Самые крупные пожертвования делают Япония (180 миллионов), Германия, Скандинавские страны (Норвегия и Швеция), Люксембург, Чехия, Латвия (5-10 миллионов).

Турция и Пакистан также оказывают материальную помощь, так как для 8 этих стран стабильность Афганистана представляет собой особую важность. Так, аэропорт в Кабуле работает сейчас за счет обеспечения со стороны Турции. Он не осуществляет коммерческую деятельность, на данный момент подписано предварительное соглашение, но тем не менее основной радио-радар не работает. Переговоры по аэропорту идут в позитивном русле, но когда он начнет коммерческую деятельность - непонятно.

Китай оказывает помощь на коммерческой основе (например, занимается разработкой одного из месторождений, заключает торговые договоры и соглашения). Для России, Казахстана и Индии Афганистан является крайне важным направлением с точки зрения региональной безопасности. В связи с этим, например, Казахстан поддерживает Афганистан в сфере образования и борьбы с COVID-19.

Особый вклад вносит Казахстанское агентство международного развития KazAID, созданное 15 декабря 2020 г., в приоритеты которого включены помимо Афганистана четыре страны Центральной Азии (Туркменистан, Узбекистан, Таджикистан, Киргизия). Тем не менее, несмотря на обширную поддержку со стороны мирового сообщества, помощь Афганистану сократилась в восемь раз, что подчеркивает важность поддержки страны международным сообществом.

Научный онлайн-семинар. 17.02.2022 “Политика иностранных государств в Афганистане в области содействия международному развитию после вывода войск коалиции”

Центр комплексных европейских и
международных исследований, НИУ
ВШЭ
www.ceis.hse.r