

2021

Аналитическая записка
К5/01/2021

ЦКЕМИ НИУ ВШЭ

Китайские эксперты об администрации Байдена до и после выборов в США

Кашин В.Б., Пятчкова А.С.,
Смирнова В.А., Литвинов А.А.,
Поташев Н.А.



НАЦИОНАЛЬНЫЙ ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ
УНИВЕРСИТЕТ

Авторский коллектив

Василий Борисович Кашин, к.полит.н., заведующий сектором международных военно-политических и военно-экономических проблем ЦКЕМИ, руководитель проекта

Анастасия Сергеевна Пятачкова, заместитель заведующего сектора Азиатско-Тихоокеанских исследований ЦКЕМИ

Вероника Александровна Смирнова, стажер-исследователь ЦКЕМИ

Александр Андреевич Литвинов, стажер-исследователь ЦКЕМИ

Никита Андреевич Поташев, стажер-исследователь ЦКЕМИ

Авторский коллектив благодарит Лисянскую Кристину Евгеньевну, Ачыкгез Ренату и Сун Чжихао – студентов Факультета мировой экономики и мировой политики – за помощь в подготовке материала.

Содержание

<i>Аналитическое резюме</i>	4
<i>Прогнозы до публикации итогов выборов</i>	5
<i>Тайваньские оценки американских выборов</i>	8
<i>Оценки в КНР итогов выборов и первых шагов Джо Байдена</i>	10
<i>Ожидания от команды Байдена</i>	12
<i>Заключение</i>	18

Данная аналитическая записка посвящена оценкам китайскими экспертами перспектив китайско-американских отношений, сделанным как до подведения итогов американских президентских выборов 2020 года, так и после них.

Аналитическое резюме

В китайском экспертном сообществе доминирует точка зрения о наличии в США двухпартийного консенсуса по вопросу о необходимости сдерживания КНР. От победы Джо Байдена не ожидают кардинальных изменений курса в отношении Китая, но ожидают заметных изменений в применяемых методах.

Китайские специалисты отмечают, что администрация Байдена будет отличаться более высокой степенью организованности и координации между различными ведомствами.

Политика США на китайском направлении будет более планомерной и продуманной. США будут сочетать общую линию на сдерживание Китая с сотрудничеством с Пекином по отдельным темам, представляющим общий интерес.

В сфере безопасности американская политика, как ожидается, будет также более «осторожной». Возможно частичное восстановление американо-китайских военных связей, снизится вероятность внезапных военных кризисов.

Американская политика давления на высокотехнологичные отрасли китайской экономики, как предполагается, сохранится без изменений. Нет оснований ожидать и коренного поворота в американской санкционной политике. В то же время нельзя исключать пересмотра отдельных введенных мер, включая некоторые повышенные тарифы в случае, если они наносят ущерб американскому бизнесу и потребителям.

Прогнозы до публикации итогов выборов

Китайские власти до выборов и вскоре после их завершения избегали высказываний, отдающих предпочтение одной из сторон. В частности, представитель МИД КНР Ван Вэньбинь 4 ноября 2020 г. отметил, что Китай «не имеет позиции» по вопросу «внутренних дел США»¹. Тем не менее китайские эксперты активно высказывались по теме выборов и делились комментариями о возможном исходе.

Большинство китайских экспертов еще до оглашения итогов выборов считали победу Трампа маловероятной. Вместе с тем, в качестве подобного сценария, допускалась возможность его победы в духе 2016 г. – с проигрышем по числу голосов, но превосходством по числу выборщиков. Среди причин поражения Трампа китайские эксперты отмечали провал борьбы с COVID-19 и охвативший США на этом фоне экономический и политический кризис.

Например, профессор Школы международных отношений Пекинского университета Чжу Вэньли обращал внимание на то, что шансы Дональда Трампа на победу падают в свете снижения его рейтинга из-за несвоевременной и неэффективной борьбы с COVID-19².

Того же мнения придерживался Дяо Дамин, доцент Школы международных отношений Китайского народного университета. Также, по его мнению, победе Джо Байдена должны были поспособствовать голосование по почте и большая поддержка Демократической партии в колеблющихся штатах³.

Профессор Центра американских исследований Фуданьского университета Чжан Цзядун также подчеркивал, что демографические

¹ 外交部：美大选是美国内政，中方对此不持立场 [Вайцзяо бу: мэй дасюань ши мэйго нэйчжэн, чжунфан дуй цы бу чи личан; Министерство иностранных дел: выборы в США - внутреннее дело США. Китай не занимает по ним позиции] // Guancha. 05.11.2020. [Электронный ресурс]. URL: <https://baijiahao.baidu.com/s?id=1682475115210804837&wfr=spider&for=pc> (дата обращения 06.11.2020)

² 北大教授朱文莉：秋冬季疫情可能成为美国大选的决定性因素 [Бэйда цзяошуо чжувэнь ли: цю дунци дунци ицин кэнэн чэнвэй мэйго дасюань дэ цюэдинсин иньсу; Профессор Пекинского университета Чжу Вэньли: осенняя и зимняя пандемия может стать решающим фактором на выборах в США] // Sohu 24.09.2020 [Электронный ресурс] URL: https://m.sohu.com/a/420505233_656058 (Дата обращения: 04.11.2020)

³ 刁大明：美国大选临近，如何观察？ [Дяо дамин: мэйго дасюань линьцзинь, жухэ гуаньча; Дяо Дамин: приближаются выборы в США, как наблюдать?] // Тэнсюнь. 31.10.2020. [Электронный ресурс]. URL: <https://new.qq.com/rain/a/20201031A0VBD500> (дата обращения: 04.11.2020)

изменения привели к обострению этнического вопроса в политическом дискурсе США, что может сыграть на руку кандидату от Демократической партии. Пандемия COVID-19 показала, что даже в условиях высокоразвитой медицины многие люди не получили необходимой медицинской помощи. В целом, как отметил Чжан Цзядун, на выборах столкнулись идеи экономической свободы и ориентации на рыночные механизмы, продвигаемые Дональдом Трампом, и большего социального равенства, поддерживаемые Джо Байденом, что ведет к поляризации и расколу американского общества⁴.

Китайские эксперты, в целом, не рассматривали выборы как событие, способное оказать серьезное влияние на состояние американо-китайских отношений: *независимо от исхода выборов эксперты ожидали от США продолжения курса на сдерживание КНР*.

Предполагалось, что Дональд Трамп, в случае своей маловероятной победы, продолжил бы прежнюю политику без существенных изменений. Как отмечал декан Института международных отношений Нанкинского университета Чжу Фэн, «если Трамп будет переизбран, маловероятно, что торговые переговоры между Китаем и США возобновятся в следующем году. США продолжают подавлять Китай, возможностей торговых переговоров между Китаем и США будет становиться все меньше»⁵.

Директор Форума главных экономистов Китая (中国首席经济学家论坛, ассоциация, объединяющая экономистов ведущих китайских финансовых компаний) Ли Чжань в августе 2020 г. отмечал, что возможно некоторое снижение напряженности в американо-китайских отношениях при сохранении конкуренции в случае избрания Джо Байдена. В частности, допускалась отмена Байденом дискриминационных таможенных тарифов, введенных Трампом в рамках торговой войны. Тем не менее он не считал

⁴ 热热闹闹的美国大选，触及到这两大核心主题 [Жэ жэнао нао ди мэйго дасюань, чуци дао чжэ лян да хэсинь чжугу; Оживленные выборы в США затронули эти две темы] // China.com.cn. 04.11.2020. [Электронный ресурс]. URL: http://www.china.com.cn/opinion2020/2020-11/04/content_76875983.shtml (дата обращения: 05.11.2020)

⁵ 中美贸易谈判的未来在很大程度上取决于美国大选的结果 [Чжун мэи маои таньпань дэ вэйлай цзай хэнь да чэнду шан цюйцзюэ юй мэйго дасюань дэ цзего; Будущее китайско-американских торговых переговоров во многом зависит от результатов выборов в США] // Sohu. 14.07.2020 [Электронный ресурс]. URL: https://www.sohu.com/a/407571938_626761?_trans_=000014_bdss_dkygcbz (дата обращения: 05.11.2020)

возможным отказ США от противостояния в сфере технологий. При Джо Байдене Китаю все также будет закрыт доступ на высокотехнологичные сектора американского рынка, в особенности связанные с телекоммуникационной инфраструктурой. Кроме того, по его оценкам, Демократическая администрация будет продолжать борьбу с развитием Китая в области искусственного интеллекта и 5G⁶.

4 ноября 2020 г. один из крупных китайских неправительственных мозговых центров *Pangoal* (盘古智库) провел «Семинар о тенденциях в политике США после выборов 2020 года». В семинаре, в том числе, приняли участие такие известные эксперты, как руководитель исследовательского центра по китайско-американским гуманитарным обменам Пекинского университета Цзян Цзинго, профессор Китайского народного университета Чэн Сяохэ, исполнительный директор Инновационного центра по изучению Южно-Китайского моря Чжун Фэн, профессор Пекинского университета Ча Даоцзюнь. В ходе семинара они обсудили возможные направления внешней политики США и развитие американо-китайских отношений после выборов. Участники дискуссии, в частности, пришли к следующим выводам:

- В случае переизбрания Дональда Трампа политика в отношении Китая не изменится, при этом может обостриться ситуация по вопросам Южно-Китайского моря и Тайваня, а также усилиться идеологическая конфронтация – представление сотрудничества с Китаем, в первую очередь экономического, как угрозы;
- В случае избрания Джо Байдена серьезного улучшения американо-китайских отношений не будет, но соперничество может быть смягчено возвращением сотрудничества в ряде областей, например, борьбе с эпидемией; вместе с тем Джо Байден сделает

⁶ 李湛: 谁主沉浮? 美国大选政治观察 [Ли чжань: шэй чжу чэньфу? мэйго дасюань чжэнчжи гуаньча; Ли Чжань: Кто контролирует взлеты и падения? Политическое наблюдение за выборами в США] // Caixin. 25.08.2020. [Электронный ресурс]. URL: <https://baijiahao.baidu.com/s?id=1675988966161752896&wfr=spider&for=pc> (дата обращения: 05.11.2020)

упор на восстановлении отношений с союзниками для укрепления глобального влияния США⁷.

Тайваньские оценки американских выборов

Исход выборов в США был особенно важен для Тайваня, так как от взаимоотношений между Пекином и Вашингтоном зависит уровень его поддержки со стороны США. По времени выборы также совпали с ростом напряженности в отношениях между Тайванем и материковым Китаем. Во время пандемии Пекин проводил военные учения вблизи Тайваньского пролива.

Правительство Тайваня не давало комментариев по поводу предпочтительности того или иного кандидата. Пресс-секретарь Президента Ксавье Чан подчеркнул, что Тайвань не будет комментировать внутренние дела другой страны и не займет чьей-либо стороны⁸. Вместе с тем Президент Тайваня Цай Инвэнь в посте в *Facebook* выразила уверенность, что в США существует консенсус по вопросу Тайваня как на уровне общественности, так и партий. Следовательно, в независимости от результатов выборов поддержка Тайваня не уменьшится⁹.

Тайваньские эксперты в целом сошлись на том, *что позиция Джо Байдена в отношении Китая, вероятно, будет более мягкой*, но по-разному трактовали последствия этого для Тайваня.

Председатель *Тайваньского фонда за демократию* Ю Инлун назвал избрание Джо Байдена не иначе как «катастрофой для Тайваня». В ходе дебатов 23 октября 2020 г. Джо Байден дал размытый ответ о выстраивании отношений с Китаем, сославшись на нормы международного права. Это

⁷ 美国大选后政策走向解读——盘古智库学者观点汇编 [Мэйго дасюань хоу чжэнцэ цзоусян цзеду——паньгу чжику сюэчжэ гуаньдянь хуэйбянь; Интерпретация тенденций в политике США после выборов - Сборник мнений ученых из аналитического центра Pangu] / Pangoal. 05.11.2020. [Электронный ресурс]. URL: <https://dy.163.com/article/FQM67ED50519D88G.html> (дата обращения: 12.11.2020)

⁸ Chung L. Taiwanese president is watching American election, denies devising strategy for US relations if Biden wins // South China Morning Post. 05.11.2020. [Электронный ресурс]. URL: <https://www.scmp.com/news/china/diplomacy/article/3108601/taiwanese-president-watching-american-election-denies-devising> (дата обращения: 14.12.2020)

⁹ 蔡英文 Tsai Ing-wen [Официальный аккаунт] / Facebook. 05.11.2020. [Электронный ресурс]. URL: <https://www.facebook.com/tsaiingwen/posts/10157105670186065> (дата обращения: 14.12.2020)

было воспринято Ю Инлуном как признак того, что в случае его победы строгих мер против Китая предпринято не будет¹⁰.

Лай Ичжун, исполнительный директор тайваньского аналитического центра *Prospect Foundation*, также считает, что Джо Байден займет более мягкую позицию по отношению к Китаю. Однако это не внесет значительных изменений в американскую политику в азиатском регионе. Хотя интенсивность укрепления отношений между Тайванем и Вашингтоном уменьшится по сравнению с президентством Дональда Трампа, они будут лучше, чем при Бараке Обаме.¹¹

Чэнь Исинь, профессор *института Даньцзян*, смотрит на проблему под иным углом. Он полагает, что если Джо Байден пойдет по пути улучшения отношений с Китаем, то «это хорошо для Тайваня», так как «работа над двусторонними отношениями отвлечёт мысли материкового Китая [от Тайваня]». Эксперт соглашается, что администрация Байдена будет менее дружелюбной по отношению к Тайваню, ведя политику балансирования в Тайваньском проливе, но считает такую позицию более безопасной, чем наращивание поставок американских вооружений на Тайвань¹².

Население Тайваня также неоднозначно отнеслось к кандидатуре Джо Байдена. Согласно результатам опроса общественного мнения *YouGov*, 42% респондентов предпочли бы видеть на посту президента США Дональда Трампа (Джо Байдена поддержали 30%), 42% также посчитали, что Дональд Трамп оказал бы позитивное воздействие на экономические связи между США и Тайванем (против 14% за Джо Байдена).

¹⁰ 拜登若真當美國總統 專家驚慌：台灣災難來了 [Байден жо чжэньдан мэйго цзянтун чжуаньцзя цзинхуан: Тайвань цзайнань лайлэ; «Если Байден действительно станет президентом США», — эксперт сокрушается, «Тайвань ждёт катастрофа»] // *China Times*. 07.11.2020. [Электронный ресурс]. URL: <https://www.chinatimes.com/realtimenews/20201107004128-260407?chdtv> (дата обращения: 10.11.2020)

¹¹ Yang C., Hetherington W. US unlikely to change its strategy on China: analyst // *Taipei Times*. 10.11.2020. [Электронный ресурс]. URL: <https://www.taipetimes.com/News/taiwan/archives/2020/11/10/2003746672> (дата обращения: 10.11.2020)

¹² 台灣專家：拜登當選，中美關係改善台灣反而變安全 [Тайвань чжуаньцзя: Байден дансюань, чжунмэй гуаньси гайшань, Тайвань фаньэр бянь аньцюань; Тайваньский специалист: если Байден изберётся и американско-китайские отношения потеплеют, Тайвань будет в безопасности] // *Sohu*. 08.11.2020. [Электронный ресурс]. URL: https://www.sohu.com/a/430326596_120135071 (дата обращения: 11.11.2020)

Коме того, 31% в целом не знает, чего ожидать от политики администрации Байдена¹³.

Оценки в КНР итогов выборов и первых шагов Джо Байдена

Во время выборов американская бюрократия, гражданская и военная, продолжала проводить недружественную политику в отношении Китая. Не снизилось давление на безопасность Китая как через партнеров США в регионе, так и по вопросу Тайваня. Так, 3 ноября 2020 г. были проведены плановые военные учения с участием США, Австралии и Индии в Индийском океане. В тот же день Госдепартамент США объявил о продаже Тайваню четыре беспилотников MQ-9B¹⁴.

Получила развитие и санкционная повестка. 9 ноября 2020 г. США ввели запрет на въезд и заморозили американские счета у четырех официальных лиц Центрального народного правительства и правительства Специального административного района Гонконг¹⁵. Официальный представитель МИДа КНР Ван Вэньбинь в ходе пресс-конференции 10 ноября 2020 г. выступил с критикой действий США, обвинив их во вмешательстве во внутренние дела Китая и нарушении норм международного права¹⁶.

Первые шаги Джо Байдена подтвердили, что пересмотра курса на сдерживание КНР не будет. 13 ноября 2020 г. Байден заявил, что договор о безопасности, заключенный между США и Японией,

¹³ Smith M. Who do people in Asia-Pacific want to win the US presidential election? / YouGov. 15.10.2020. [Электронный ресурс]. URL: <https://today.yougov.com/topics/politics/articles-reports/2020/10/15/who-do-people-asia-pacific-want-win-us-presidentialia> (дата обращения: 14.12.2020)

¹⁴ 别都盯着美国大选，这几件大事更值得中国人关注！[Бэ доу динчжэ мэйго дасюань, чжэ цзи цзянь даши гэн чжидэ чжунго жэнь гуаньчжу! Не ограничивайте внимание на американских выборах, эти важные события заслуживают внимания китайского народа] // Global Times. 04.11.2020 [Электронный ресурс]. URL: <https://baijiahao.baidu.com/s?id=1682435868644799308&wfr=spider&for=pc> (дата обращения: 11.11.2020)

¹⁵ Pompeo M.R. Designations of Four PRC and Hong Kong Officials Threatening the Peace, Security, and Autonomy of Hong Kong / U.S. Department of State. 09.11.2020. [Электронный ресурс]. URL: <https://www.state.gov/designations-of-four-prc-and-hong-kong-officials-threatening-the-peace-security-and-autonomy-of-hong-kong/> (дата обращения: 11.11.2020)

¹⁶ 2020年11月10日外交部发言人汪文斌主持例行记者会 [2020 нянь 11 юэ 10 жи вайцзяо бу фаянь жэнь ван вэньбинь чжучи ли син цичжэ хуэй; Очередная пресс-конференция официального представителя МИДа Ван Вэньбиня 10 ноября 2020 года] / Министерство иностранных дел КНР. 10.11.2020. [Электронный ресурс]. URL: https://www.fmprc.gov.cn/web/fyrbt_673021/t1831006.shtml (дата обращения: 11.11.2020)

распространяется и на территорию островов Дяоюйдао/Сенкаку¹⁷. Не будут немедленно отменены и пошлины, введенные на китайские товары. Джо Байден отметил, что необходимо сначала тщательно изучить первую фазу торгового соглашения и провести консультации с союзниками для выработки последовательной стратегии¹⁸. С учетом жестких высказываний Роберта Лайтхайзера, бывшего торгового представителя США – «используйте торговые пошлины для давления на Китай, заставьте Китай идти по огню» – и назначения на его пост Кэтрин Тай, известной своими жесткими высказываниями в отношении КНР, это вызывает беспокойство китайских наблюдателей¹⁹.

В одной из статей *News QQ* также обращено особое внимание на высказывания Курта Кэмпбелла, одного из советников предвыборного штаба Байдена: «Америке следует быть впереди Китая в трёх важных сферах: искусственном интеллекте, 5G и робототехнике. Чтобы не допустить превосходства Китая, следует применить все возможные средства сдерживания». Кроме того, он выступал за ужесточение политики в отношении *Huawei*, в том числе предложив вовлечь всех союзников и выдавать им кредиты для отказа от поддержки *Huawei*. Подобные взгляды окружения Байдена не позволяют рассчитывать на ослабление американского давления²⁰.

Группа экспертов во главе с Жэнь Цзэпином, главным экономистом и директором Института экономических исследований *Evergrande Group*, придерживается схожей позиции. В статье в *Sina Finance* эксперты подчеркивают, что Джо Байден безусловно разделяет взгляды Дональда

¹⁷ 拜登声称钓鱼岛适用《美日安保条约》，外交部回应 [Байдэн шэнчэн дяоюйдао шиюн «мэйжи аньбао тяоюэ»]; Байден сказал, что на острова Дяоюйдао распространяется «Договор о взаимном сотрудничестве и гарантиях безопасности между США и Японией» // Сяосян чэньбао. 13.11.2020. [Электронный ресурс]. URL: <https://baijiahao.baidu.com/s?id=1683203670225467913&wfr=spider&for=pc> (дата обращения: 18.12.2020)

¹⁸ Lee Y.N., Kimball S. Biden says he won't immediately remove Trump's tariffs on China // CNBC. 02.12.2020. [Электронный ресурс]. URL: <https://www.cnbc.com/2020/12/02/biden-tells-nyt-columnist-he-wont-immediately-remove-trumps-tariffs-on-china.html> (дата обращения: 18.12.2020)

¹⁹ 拜登新官上任，第一把火要“烧”中国？高官提议：用关税制服他们 [Байдэн синьгуань шанжэнь, ди бахо яо “шао” чжунго? гаогуаньти: юн гуаньшуй чжифу тамэнь; Байден вступит в должность и «первый выстрел» направит на Китай? Крупный чиновник предлагает: утихомирьте их налогами] // Байцзяхао. 17.12.2020. [Электронный ресурс]. URL: <https://baijiahao.baidu.com/s?id=1686307375481582458&wfr=spider&for=pc> (дата обращения: 18.12.2020)

²⁰ 拜登顾问：特朗普对中国遏制完全正确，但这还不够 [Байдэн гувэнь: тэланпу дуй чжунго эчжи ваньцзоань чжэнцзоэ, дань чжэ хайши бугоу; Советник Байдена: Трамп правильно делал, что сдерживал Китай, но этого недостаточно] // Тэнсюнь. 12.12.2020. [Электронный ресурс]. URL: <https://new.qq.com/omn/20201212/20201212A0CN7Y00.html> (дата обращения: 18.12.2020)

Трампа о необходимости сдерживания Китая, но будет придерживаться несколько иной тактики. В его политике большее значение будет иметь опора на союзников и закрепление ведущей роли США по развитию технологических стандартов для управления глобальным использованием высоких технологий²¹.

Ожидания от команды Байдена

Джо Байден объявил о ключевых назначениях в свой кабинет 24 ноября 2020 года. *Основную долю составили представители истеблишмента времён Барака Обамы:*

- Энтони Блинкен, заместитель Госсекретаря США (2015-2017 гг.) – Госсекретарь США;
- Джейк Салливан, советник вице-президента США по национальной безопасности США (2009-2013 гг.) – советник президента США по национальной безопасности;
- Алехандро Майоркас, Заместитель министра внутренней безопасности США (2013-2016 гг.) – Министр внутренней безопасности США;
- Линда Томас-Гринфилд, помощник Госсекретаря по вопросам Африки (2013-2017 гг.) – постоянный представитель США при ООН;
- Джон Керри, Госсекретарь США (2013-2017 гг.) – Специальный посланник Президента США по вопросам климата²²;
- Джанет Йеллен, глава Федеральной резервной системы США (2014-2018 гг.) – Министр финансов США²³.

²¹ 任泽平: 拜登对华政策展望 [Жэнь цзэпин: байдэн дуйхуа чжэнцэ чжаньван; Жэнь Цзэпин: обзор политики Байдена по отношению к Китаю] // Синьлан чжуаньлань. 14.11.2020. [Электронный ресурс]. URL: <http://finance.sina.com.cn/zl/china/2020-11-14/zl-iiiznctke1369086.shtml> (дата обращения: 18.12.2020)

²² Biden to Name Longtime Aide Blinken as Secretary of State // Bloomberg. 23.11.2020. [Электронный ресурс]. URL: <https://www.bloomberg.com/news/articles/2020-11-23/biden-to-name-longtime-aide-blinken-as-secretary-of-state> (дата обращения: 23.11.2020)

²³ Biden picks John Kerry as climate czar, Janet Yellen as treasury secretary // Nbcnews.com. 23.11.2020. [Электронный ресурс]. URL: <https://www.nbcnews.com/politics/2020-election/biden-harris-meet-mayors-covid-cases-soar-n1248596> (дата обращения: 23.11.2020)

Позиции потенциальных членов команды Байдена относительно Китая разнятся в степени своей жесткости, но едины в общей линии о необходимости ограничения его возможностей по обеспечению мирового лидерства. Некоторые оценки представителей новой американской администрации китайскими экспертами представлены ниже.

Хуа Чанчунь, директор Китайского форума главных экономистов, считает, что Энтони Блинкен будет, в первую очередь, поддерживать стратегию восстановления связей с союзниками, а также обеспечения технологического лидерства США не за счет протекционистских мер, а посредством установления более высоких мировых стандартов. Кроме того, от него ожидается повышенное внимание к проблематике прав человека в диалоге с КНР²⁴. В интервью новостным изданиям летом-осенью 2020 г. Энтони Блинкен подчеркивал деструктивность американо-китайского размежевания и необходимость сотрудничества, в первую очередь в таких областях, как контроль над вооружениями и изменение климата. В то же время он критиковал администрацию Трампа за «стратегический дефицит» и неспособность противостоять КПК в случаях нарушения прав человека, что должно быть учтено в период президентства Джо Байдена²⁵.

За жесткую линию в отношениях с Китаем выступает и Джейк Салливан. В подкасте *Lowy Institute* он отметил, что время предпочтения сотрудничества соперничеству было естественным при Бараке Обаме, но сейчас США должны наращивать национальную мощь и выстраивать взаимодействие с Китаем с позиции силы²⁶. Вместе с тем в статье *Duowei News* подчеркивается, что Джейк Салливан не сторонник сдерживания в логике холодной войны, вместо этого он делает ставку на решение

²⁴ 花长春：从拜登内阁人选看其新政方向之外交篇——海外政治观察系列 [Хуа чанчунь: цун бай дэн нэйгэ жэньсюань кань ци синьчжэн фансян чжи вайцзяо пянь——хайвай чжэнчжи гуаньча силе; Хуа Чанчунь: новое направление дипломатической политики Байдена с точки зрения кандидатов в его кабинет – серия обзоров политики иностранных правительств] / China Chief Economist Forum. 10.12.2020. [Электронный ресурс]. URL: http://www.chinacef.cn/index.php/index/article/article_id/7551 (дата обращения: 20.12.2020)

²⁵ What Antony Blinken Has Said About Key Foreign Policy Issues // Newsweek. 23.11.2020. [Электронный ресурс]. URL: <https://www.newsweek.com/what-antony-blinken-said-about-key-foreign-policy-issues-1549404> (дата обращения: 23.11.2020)

²⁶ The Director's Chair: Jake Sullivan on Russia, China, climate diplomacy and Australia / Lowy Institute Audio. 23.11.2020. [Электронный ресурс]. URL: <https://soundcloud.com/lowyinstitute/the-directors-chair-jake-sullivan-part-two> (дата обращения: 23.11.2020)

внутренних проблем и укрепление союзнических отношений, что поможет укрепить позицию США и при взаимодействии с Китаем²⁷.

При этом Ма Синь, научный сотрудник *CBN Research Institute*, обращает внимание, что Энтони Блинкен и Джейк Салливан не являются экспертами по Китаю. Дипломатическая команда Байдена будет в целом сосредоточена на восстановлении системы альянсов и возвращении лидерских позиций США на мировой арене²⁸. Это позволит и более эффективно конкурировать с Китаем, не ставя его во главу внешнеполитической повестки. И Энтони Блинкен, и Джейк Салливан разделяют либеральные интернационалистские взгляды, придерживаются схожего стиля работы и, вероятно, поддерживают хорошие отношения. Это обеспечит высокий уровень согласованности в работе команды²⁹.

Курс на восстановление союзнических отношений для решения внешнеполитических задач подтверждается и назначением Линды Томас-Гринфилд на пост постоянного представителя при ООН и Джона Керри на позицию спецпосланника по вопросам климата. Так, Цзэн Цзыи, редактор *CGTN*, описывает назначение Линды Томас-Гринфилд, ранее как четкий сигнал возвращения США к активному взаимодействию с международными институтами. Это взаимодействие может быть использовано для оказания давления на Китай в международных спорах, в первую очередь по вопросу Южно-Китайского моря³⁰.

Джон Керри придерживается взглядов схожих с позицией Энтони Блинкена – **конкуренция с Китаем при возможности сотрудничества по**

²⁷ 皇金 [Хуан Цзинь]. 拜登内阁 | 国安顾问沙利文: 对华强硬的中和剂 [Байдэн нэйгэ | го'ань гувэнь ша ливэнь: дуй хуа цяннин дэ чжун хэ цзи; Кабинет Байдена | Советник по национальной безопасности Салливан: жесткая нейтрализация Китая] // Duowei News. 25.11.2020. [Электронный ресурс]. URL: <https://dwnews.com/全球/60220135/拜登内阁国安顾问沙利文对华强硬的中和剂> (дата обращения: 18.12.2020)

²⁸ 马鑫 [Ма Синь]. 拜登内阁基本成型, 对华政策初见端倪 | 国际观察 [Байдэн нэйгэ цзибэнь чэнсин, дуй хуа чжэнцэ чу цзянь дуаньни | гоцзи гуаньча; Кабинет Байдена сформирован, и политика в отношении Китая начинает обретать форму | Международное обозрение] // Sohu. 04.12.2020. [Электронный ресурс]. URL: https://www.sohu.com/a/436354012_463913 (дата обращения: 18.12.2020)

²⁹ 肖河, 魏康桥 [Сяо Хэ, Вэй Канцяо]. 更平衡稳健的新“中庸之道”: 美国国家安全决策机制或回归常态 [Гэн пинхэн вэньцзянь дэ синь “чжунюн чжи дао”]: мэй гоцзя аньцюань цюэцэ цзичжи хо хуэйгуй чантай; Более сбалансированная и стабильная новая «золотая середина»: механизм принятия решений в сфере национальной безопасности США может вернуться в нормальное русло] // The Paper. 30.11.2020. [Электронный ресурс]. URL: https://www.thepaper.cn/newsDetail_forward_10190680 (дата обращения: 18.12.2020)

³⁰ Zeng Ziyi. Biden's 'diverse' foreign policy team, and what it means for China // CGTN. 03.12.2020. [Электронный ресурс]. URL: <https://news.cgtn.com/news/2020-12-03/Biden-s-diverse-foreign-policy-team-and-what-it-means-for-China-VUZ2CBjVGU/index.html> (дата обращения: 18.12.2020)

отдельным направлениям. Во время круглого стола в *Center for China & Globalization* он с сожалением отметил, что политика США в отношении Китая стала «базироваться на эмоциях, а не на фактах», что может, например, препятствовать сотрудничеству в таком важном вопросе, как изменение климата³¹. Само назначение Джона Керри, вероятно, указывает на намерение восстановить позиции США в международных переговорах по климату и, в частности, вновь присоединиться к Парижскому соглашению³².

Особую реакцию у китайских наблюдателей вызвало назначение на должность торгового представителя США Кэтрин Тай (Дай Ци). Она – дочь иммигрантов из Тайваня, в 2012 г. участвовала в иске США против Китая по делу о редкоземельных металлах, а в 2019 г. поддержала проуйгурский законопроект в Палате представителей³³. Кэтрин Тай придерживается наиболее жесткой позиции и считает, что протекционистские меры Дональда Трампа носили исключительно оборонительный характер, и необходимо сделать акцент на наступательном компоненте, а также поддерживать американских производителей для сокращения импорта из Китая³⁴. Ее назначение подтверждает, что серьезного пересмотра политики в отношении Китая не будет, несмотря на возможность сотрудничества по некоторым вопросам.

Примечательно и то, что Джо Байден пригласил Курта Кэмпбелла на должность координатора по делам Индо-Тихоокеанского региона в Совете

³¹ Former US Secretary of State John Kerry speaks at CCG roundtable / Center for China & Globalization. 14.02.2020. [Электронный ресурс]. URL: <http://en.ccg.org.cn/html/top-issues/3917.html> (дата обращения: 18.12.2020)

³² 肖河, 魏康桥 [Сяо Хэ, Вэй Канцяо]. 更平衡稳健的新“中庸之道”: 美国国家安全决策机制或回归常态 [Гэн пинхэн вэньцзянь дэ синь “чжунюн чжи дао”]: мэй гоцзя аньцюань цзюэцэ цзичжи хо хуэйгуй чантай; Более сбалансированная и стабильная новая «золотая середина»: механизм принятия решений в сфере национальной безопасности США может вернуться в нормальное русло] // The Paper. 30.11.2020. [Электронный ресурс]. URL: https://www.thepaper.cn/newsDetail_forward_10190680 (дата обращения: 18.12.2020)

³³ 拜登提名戴琪为美国贸易代表, 大陆出生台湾成长, 曾状告中国 [Байдэн тимин дайци вэй мэйго маои дайбяо, далу чунхэн тайвань чэнчан, цзэн чжуангао чжунго] // Hexion. 13.12.2020. [Электронный ресурс]. URL: <https://dy.163.com/article/FTNB79G80519D4UH.html> (дата обращения: 13.12.2020)

³⁴ 王枫 [Ван Фэн]. 华裔女性或任美国贸易代表: 操流利普通话, 主张进攻性对抗中国 [Хуаи нюйсин хо жэнь мэйго маои дайбяо: цао люли пугунхуа, чжучжан цзиньгун син дуйкан чжунго; Женщина китайского происхождения или торговый представитель США: Свободно говорит по-китайски, выступает за наступление на Китай] // Duowei News. 10.12.2020. [Электронный ресурс]. URL: <https://www.dwnews.com/全球/60222011/华裔女性或任美国贸易代表操流利普通话主张进攻性对抗中国> (дата обращения: 20.12.2020)

национальной безопасности³⁵. Китайские СМИ отметили богатый опыт Курта Кэмпбелла по вопросам Азии, наличие широких контактов в регионе и хорошие взаимоотношения с внешнеполитической командой Байдена – Энтони Блинкенем и Джейком Салливаном³⁶.

В статье *Duowei News* представлена точка зрения, что при Дженет Йеллен конкуренция с Китаем скорее станет более упорядоченной: на смену хаотичным ограничительным мерам против китайских компаний за их предполагаемую связь с военными и поддержку внешней политики КНР придут выверенные меры по решению проблем государственного субсидирования и кражи интеллектуальной собственности и целевое ограничение сделок в технологическом секторе³⁷. Дженет Йеллен подчеркивала деструктивное влияние торговой войны между Китаем и США на технологический прогресс. Также она подвергла сомнению дефицит торговли как меру оценки ее справедливости и выступила против фрагментации международного рынка, происходящей на фоне торговой войны³⁸. Бывший переговорщик Белого дома по вопросам торговли Клит Виллемс отметил, что она занимает более умеренную позицию по вопросу Китая, чем члены команды Трампа, и ее назначение может служить сигналом о желании смягчить напряженность в отношениях³⁹.

Стратегия США в отношении Китая очевидно претерпит некоторые изменения в период руководства Джо Байдена. Сунь Бинъянь,

³⁵ Rogin J. Biden's pick for top Asia official should reassure nervous allies // The Washington Post. 13.01.2020. [Электронный ресурс]. URL: <https://www.washingtonpost.com/opinions/2021/01/13/kurt-campbell-biden-china-asia-nsc/> (дата обращения: 15.01.2020)

³⁶ 拜登高度重视与中国关系，任命的这位高官不寻常 [Байдэн гаоду чжунши юй чжунго гуаньси, жэньмин дэ чжэ вэй гаогуань бу сюньчан; Байден придает большое значение отношениям с Китаем, назначен необычный чиновник] // Asia Pacific Daily. 15.01.2020. [Электронный ресурс]. URL: https://www.sohu.com/a/444750210_125484 (дата обращения: 15.01.2020)

³⁷ 皇金 [Хуан Цзинь]. 拜登内阁 | 耶伦主导对华经贸关系, 中美竞争迎何种转变 [Бай дэн нэйгэ | е лунь чжудао дуй хуа цзинмао гуаньси, чжун мэи цзинчжэн ин хэ чжун чжуаньбянь; Кабинет Байдена | Йеллен берет руководство в экономических и торговых отношениях с Китаем, как изменится китайско-американская конкуренция] // Duowei News. 02.12.2020. [Электронный ресурс]. URL: <https://www.dnews.com/全球/60221069/拜登内阁耶伦主导对华经贸关系中中美竞争迎何种转变> (дата обращения: 18.12.2020)

³⁸ He L. Janet Yellen: The US-China trade war isn't over and a tech fight risks dividing the world // CNN. 13.01.2020. [Электронный ресурс]. URL: <https://edition.cnn.com/2020/01/13/economy/janet-yellen-us-china-trade-war/index.html> (дата обращения: 18.12.2020)

³⁹ Lee Y.N. What Janet Yellen's nomination as Treasury secretary means for U.S. policy on China and trade // CNBC. 01.12.2020. [Электронный ресурс]. URL: <https://www.cnbc.com/2020/12/02/what-yellens-nomination-as-treasury-secretary-means-for-china-trade.html> (дата обращения: 18.12.2020)

исследователь из Пекинского университета, считает, что политика Байдена в отношении КНР будет опираться на следующие принципы:

- во внешней политике необходимо придерживаться принципов либерального интернационализма: конкурентное преимущество США в противостоянии с Китаем – способность создавать многосторонние институты и влиять на глобальные правила;
- возвращение к политике вовлечения Китая невозможно: необходимо разработать третий путь «конкуренции и сосуществования» с опорой на ценности, продвигаемые США;
- для противодействия растущей мощи Китая необходимо в первую очередь решить внутренние проблемы США;
- экономическая и технологическая конкуренция с Китаем не должна перетекать в новую холодную войну;
- Китай не является «противником», внутривластную систему которого нужно подорвать: несмотря на конкуренцию, для предотвращения военных конфликтов, необходимо поддерживать здоровый диалог;
- вопрос Китая не является приоритетом внешней политики США, которая будет сконцентрирована на «устранении хаоса» – восстановлении отношений с союзниками, возвращении к роли ответственной державы (в том числе, по вопросу изменения климата), пересмотре подхода к Ближнему Востоку⁴⁰.

В военно-политической сфере от команды Байдена также ожидается сохранение в общих чертах курса администрации Трампа на сдерживание Китая и сохранение американского военного превосходства в западной части Тихого океана. Вместе с тем, как отмечает заместитель директора Института американских исследований Китайской академии современных международных отношений (КАСМО) Ли Янь, будущий курс администрации Байдена в отношении Китая в военной сфере можно

⁴⁰ 孙冰岩: 拜登的外交政策团队与对华政策认知 [Сунь Биньянь: внешнеполитическая команда Байдена и восприятие политики Китая] / US-China Perception Monitor. 13.11.2020. [Электронный ресурс]. URL: http://www.uscnpm.com/model_item.html?action=view&table=article&id=23478 (дата обращения: 20.12.2020)

определить как «осторожное сдерживание» (谨慎遏制). США будут осуществлять активную военно-техническую политику и размещать вооруженные силы в регионе, чтобы не допустить нежелательных для себя изменений в военном балансе. Вместе с тем, гораздо большее внимание будет уделяться взаимодействию с региональными союзниками и партнерами. В качестве возможного положительного момента отмечается, что американцы могут занять более конструктивную позицию в вопросах поддержания связей между китайскими и американскими военными⁴¹.

Заключение

Китайские эксперты не ожидают, что администрация Байдена откажется от курса на сдерживание Китая в сфере политики, экономики и технологий. Вместе с тем, предполагается, что американская внешнеполитическая стратегия претерпит существенные изменения. В основе политики США будут лежать восстановление системы союзов и роли Соединенных Штатов, как страны, создающей международные нормы, институты и стандарты.

США, скорее всего, продолжат проводить политику изоляции КНР в сфере высоких технологий, обращая особое внимание на ограничение китайского потенциала в сфере искусственного интеллекта, 5G и других перспективных технологий. Будут по-прежнему применяться санкционные инструменты и дискриминационные таможенные тарифы для экономического давления на КНР.

Вместе с тем, действия новой администрации будут более продуманными и хорошо спланированными. Китайские эксперты подчеркивают, что команда Байдена – команда единомышленников, обладающих значительным опытом совместной работы. От них ожидается высокая скоординированность действий.

⁴¹ 拜登的对华军事政策重在“谨慎遏制” [Байдэн дэ дуй хуа цзюньши чжэнцэ чжун цай “цзиньшэнь эчжи”]; Военная политика Байдена в отношении Китая сконцентрирована на «осторожном сдерживании» // China-US Focus. 30.12.2020. [Электронный ресурс] URL: <https://baijiahao.baidu.com/s?id=1687467596148077131&wfr=spider&for=pc> (дата обращения 18.01.2021)

В результате применяемые США меры экономического давления на Китай будут более адресными, продуманными и тщательно спланированными.

Китайские эксперты допускают, что при сохраняющемся антагонистическом характере отношений, у Китая и США появится больше возможностей сотрудничества по локальным политическим сюжетам, где интересы сторон совпадают.

По мнению части экспертов, как на материке, так и на Тайване, действия новой американской администрации по острой тайваньской проблеме могут быть несколько менее жесткими и провокационными, что приведет к определенному снижению напряженности.

При этом китайские эксперты обращают внимание, что, по крайней мере, в начале президентства Байдена на первом плане для его администрации будет находиться решение многочисленных внутренних проблем США. Таким образом, Китай, возможно, не будет в течение этого времени являться главной темой для новой американской администрации.

В сфере обороны и безопасности, при сохранении американо-китайского соперничества, возможно и частичное возобновление диалога. В целом предполагается, что поведение США будет более осторожным.

Центр комплексных европейских и
международных исследований НИУ ВШЭ

www.cceis.hse.ru