



ВТО: ГЕНЕРАЛЬНЫЙ ДИРЕКТОР - НОВЫЙ, А ПРОБЛЕМЫ - СТАРЫЕ

*Данный материал представляет собой краткую аналитическую справку о позициях кандидатов на пост Генерального директора Всемирной торговой организации (ВТО), который будет избран осенью 2020 года. **Проведенный анализ официальных заявлений кандидатов Генеральному совету ВТО не дает оснований полагать, что последствия выбора любого из кандидатов будут существенно отличаться друг от друга.** Во многом это вызвано тем, что кризис ВТО обусловлен структурными противоречиями между ее членами, а не носит персоналистский характер. В то же время, остаются и институциональные ограничения: опора ВТО на принцип консенсуса при принятии фундаментальных решений усложняет достижение какого-либо компромисса.*

ОСЕННИЕ ВЫБОРЫ

31 августа 2020 года Генеральный директор ВТО Роберто Азеведу сложит свои полномочия. В связи с чем осенью должна произойти смена Генерального директора ВТО¹. Роберто Азеведу покинет пост на год раньше положенного срока, что в большинстве своем вызвано пандемией коронавируса, из-за которого была перенесена Министерская конференция ВТО в Нур-Султане. Кандидатов на пост Генерального директора не так много, всего восемь:

- 1) Хесус Сзаде Кури (Мексика)
- 2) Нгози Оконьо-Ивевала (Нигерия)
- 3) Абдель-Хамид Мамду (Египет)
- 4) Тудор Ульяновски (Молдова)
- 5) Ю Мён Хи (Респ. Корея)
- 6) Амина Мохамед (Кения)
- 7) Мухаммад бин Мазъяд ат-Туаджри (Саудовская Аравия)
- 8) Лиам Фокс (Великобритания)

Примечательно, что **большинство кандидатов представляют развивающиеся страны**, что подтверждает намерения организации адаптироваться к новой конфигурации мировой экономики: до этого Генеральными директорами ВТО за одним исключением были представители развитых стран.

¹ Подробнее о процедуре выбора Генерального директора ВТО в 2020 году: https://www.wto.org/english/news_e/news20_e/gc_31jul20_e.htm

В большинстве своем *речи кандидатов затрагивали схожий спектр вопросов*: противостояние пандемии, реформа ВТО в целом и Органа по разрешению споров в частности, необходимость выйти из переговорного тупика и т.д. Данная справка дает краткое резюме по наиболее упоминаемым вопросам.

COVID - 19

Вопрос пандемии так или иначе упоминался в каждом из заявлений кандидатов. Можно выделить четыре ключевых элемента:

- пандемия привела к существенному урону мировой экономике, однако снижение динамики мировой торговли было зафиксировано еще в конце 2019 года, т.е. до пандемии;
- только коллективными усилиями можно эффективно преодолеть данную проблему;
- поэтому **пандемию нужно рассматривать как стимул** к возобновлению сотрудничества и оживлению ВТО;
- из-за пандемии было введено множество ограничительных торговых мер для защиты здоровья и безопасности населения и т.д. Поэтому необходимо запустить мониторинг данных мер ad hoc и дать оценку тому, являются ли какие-то из них излишними.

Таким образом, в пандемии кандидаты видят не только шок мировой торговли, но и возможность на перезапуск повестки ВТО, а также оживление интереса ключевых стран-участниц к ее работе.

ВИДЕНИЕ ПЕРЕГОВОРНОЙ ПОВЕСТКИ ВТО

Практически все кандидаты в своих речах затрагивали тему того, какие вопросы должны включаться в повестку. Достижение результата по **Соглашению по «рыбным субсидиям»²** на ближайшей Министерской конференции всеми воспринимается как необходимость подачи сигнала всему миру, что ВТО продолжает свою деятельность. Второй наиболее упоминаемый вопрос - **электронная торговля**. Отдельные кандидаты часто упоминают о необходимости завершения переговоров по «остальным существующим трекам», а некоторые (Нгози Оконью-Ивевала, Абдель-Хамид Мамду и Лиам Фокс) делали особый акцент на переговорах по **сельскому хозяйству**. Также звучали призывы к обновлению повестки в соответствии с нуждами 21 века, но за одним исключением³ – без какой-либо конкретики.

Вопрос обновления переговорной повестки ВТО стоит уже достаточно давно, и заявления кандидатов демонстрируют стремление снова обращаться к нему. И если с новыми вопросами механизм примерно понятен (плюрилатеральные переговоры⁴), то по-прежнему ни один из кандидатов не представил своего видения по преодолению уже имеющихся переговорных тупиков.

² Подробнее о переговорах по рыбным субсидиям: https://www.wto.org/english/tratop_e/rulesneg_e/fish_e/fish_e.htm

³ Тудор Ульяновски предлагает включить в повестку проблемы цифровой среды и новые сферы интеллектуальной собственности

⁴ Заключаются в введении переговоров не между всеми членами ВТО, а только между теми, кто в данном конкретном вопросе заинтересован.

РАЗВИТЫЕ И РАЗВИВАЮЩИЕСЯ СТРАНЫ

Данный вопрос имеет особое значение с учетом частых обвинений Д. Трампа ВТО в несправедливых уступках развивающимся странам. В выступлениях кандидаты отмечают, что **ВТО должна быть справедливой и беспристрастной**, учитывать уровень экономического развития каждого из членов ВТО, а особое внимание должно уделяться наименее развитым странам. Отдельные кандидаты указывают на то, что

- успехи прошлых лет достигались за счет того, что стороны не рассматривали переговоры как игру с нулевой суммой и шли на компромиссы;
- на уступки должны идти те страны, которые могут себе это позволить;
- члены ВТО обладают различными возможностями для реализации и использования новых правил и обязательств, поэтому каждый член должен решать для себя, что отвечает его собственным интересам.

Это в очередной раз подтверждает, что **позиция ВТО как организации, вероятно, не сместится к полноценному «выравниванию» обязательств развитых и развивающихся стран.**

РЕФОРМА ВТО

Кандидаты на пост ГД ВТО едины во мнении, что **кризис ВТО – это проблема политическая**, а не техническая. Каждый из кандидатов представляет себя как опытного специалиста, который способен найти подходы ко всем сторонам и тем самым привести ВТО к выходу из кризиса. Однако учитывая сложность данной проблемы, многие кандидаты лишь вскользь упоминают, как они видят ее разрешение. Анализ заявлений позволяет сделать вывод, что **реформа видится в выравнивании трех основных функций ВТО: переговорной, разрешении споров, мониторинговой**. Для этого необходимо обновить своды правил, разблокировать работу Апелляционного органа и улучшить работу Секретариата ВТО.

В данном ключе интересным является заявление кандидата от Саудовской Аравии. Во-первых, он предлагает перейти к ежегодным Министерским конференциям⁵. Это не подразумевает, что каждый год будут подписываться соглашения, но при этом это должно привести к росту эффективности взаимодействия между членами ВТО. Во-вторых, создание специального комитета («Delivery Unit»), который разработает индикаторы для объективной оценки эффективности/прогресса по переговорам, мониторингу и урегулированию споров. Эти метрики предлагается размещать в публичном пространстве.

ВОПРОС РЕГИОНАЛЬНЫХ ТОРГОВЫХ СОГЛАШЕНИЙ

Двое кандидатов (от Нигерии и Кении) также в своих заявлениях упоминают региональные торговые соглашения (РТС) как важный элемент многосторонней торговой системы, но отмечают, что **множество переплетающихся РТС не могут эффективно заменить текущую систему**. С другой стороны, успехи по достижению договоренностей по существующим и

⁵ До этого они проводились каждые 2 года.

новым направлениям сотрудничества должны стимулировать ВТО к аналогичным действиям на многостороннем уровне. Однако публично не было сказано о необходимости распутывания сформировавшейся «миски лапши», которая снижает эффективность РТС и усложняет прозрачность торговой системы.

Таким образом, по главным вопросам, касающимся деятельности ВТО, кандидаты на пост Генерального директора в целом имеют схожие позиции: для реформы и прогресса по переговорам нужна политическая воля, членство развивающихся и наименее развитых стран на равных условиях с развитыми не приведет к улучшению ситуации. В первую очередь, необходимо преодолеть последствия пандемии и на общем «запале» возродить ВТО, однако понимания, как оно возродится, у кандидатов нет. Очевидно, что моменты, играющие приоритетную роль для каждого из членов ВТО по-отдельности, обсуждались за закрытыми дверями и выбор будет сделан на основе этих встреч. С другой стороны, **нет оснований полагать, что новый Генеральный директор сможет стремительно изменить ситуацию в которой оказалось ВТО, так как в ВТО по-прежнему действует принцип консенсуса.**