

Европейский союз в мае 2007 г.

Информационно-аналитический доклад.

Москва

2007

Содержание

- I. Краткое содержание – общая оценка ситуации
- II. Политическая жизнь Европейского союза
 - 2.1. *Дискуссии о будущем Европейского союза*
 - 2.2. *Общие институциональные вопросы*
 - 2.3. *Деятельность Европейской комиссии (КЕС)*
 - 2.4. *Совет министров и государства-члены*
 - 2.5. *Функционирование Европейского парламента (ЕП)*
- III. Экономическая ситуация в Евросоюзе.
 - 3.1. *Внутренний рынок*
 - 3.2. *Конкурентная политика*
 - 3.3. *Политика в сфере энергетики*
 - 3.4. *Морская политика*
 - 3.5. *Экономический и валютный союз*
 - 3.6. *Экологическое регулирование*
 - 3.7. *Сельское хозяйство, ветеринария и продукты питания*
 - 3.8. *Информационное общество и Лиссабонская повестка дня*
 - 3.9. *Социальное законодательство*
 - 3.10. *Налоговое законодательство*
- IV. Внешние связи Евросоюза.
 - 4.1. *Деятельность Евросоюза в ВТО*
 - 4.2. *Внешние связи Евросоюза в области энергетики*
 - 4.3. *Саммит Европейский союз – Россия в Самаре (17-18 мая 2007 г.)*
 - 4.4. *Общая внешняя политика и политика безопасности*
 - 4.5. *Отношения с группами стран*
 - 4.6. *Отношения с отдельными государствами*
- V. Пространство свободы, безопасности и правосудия и сотрудничество органов полиции и юстиции.

I. Краткое содержание – общая оценка ситуации

Май 2007 г. стал в Европейском союзе периодом возобновления политических дебатов по целому ряду важных для будущего ЕС вопросов. К числу наиболее сложных сюжетов европейской дискуссии уже традиционно относится будущее политико-правовое устройство ЕС. За период, прошедший после провала Конституционного договора на референдумах во Франции и Нидерландах (май – июнь 2005 г.), у стран-членов Евросоюза не сформировалось общей позиции по таким принципиально важным сюжетам, как распределение голосов в Совете ЕС, полномочия институтов ЕС и степень их зависимости от национальных властей и, что наиболее важно, степень обязательности участия всех государств в отдельных направлениях интеграции.

В Брюсселе и странах-членах Евросоюза официально заявляется, что все эти вопросы должны, хотя бы в общих чертах, найти свое разрешение до 21-22 июня, т.е. начала работы Европейского совета, и будут занимать центральное место в дискуссиях ближайших недель. Вместе с тем, прогнозировать однозначный успех саммита, который будет достигнут в случае начала межправительственной конференции по вопросу о подготовке нового Договора о ЕС, пока невозможно. В том случае, если главам государств ЕС не удастся 21-22 июня 2007 г. придти к согласованному решению, судьба правовой базы Евросоюза останется неясной до второй половины 2008 г. (Португалия - страна-председатель в июле-декабре 2007 г. – официально заявила о неготовности заниматься его решением, а Словения (январь – июнь 2008 г.) является новой страной-членом и ее председательство рассматривается скорее как период обучения, но не принятия решений.)

В анализируемый период, даже такие последовательные сторонники дальнейшего углубления интеграционного процесса как премьер Италии Р. Проди, высказались в пользу его совмещения с возможностью для отдельных стран-членов отказываться от участия в том или ином направлении деятельности ЕС. Это свидетельствует о фактическом признании того, что сохранение относительного единства в рамках «расширенного» ЕС-27 уже не представляется возможным. Вместе с тем, возникновение де-факто двух и более категорий членства поставит перед ЕС весьма сложные вопросы в таких сферах как распределение бюджета, общая сельскохозяйственная политика и ряд других.

Заметное влияние на ход политических дебатов в ЕС оказал в мае 2007 г. результат президентских выборов во Франции. Победивший 6 мая 2007 г. во втором туре Н. Саркози провозгласил довольно амбициозную повестку дня на европейском направлении и вскоре после выборов выступил с рядом серьезных заявлений по поводу будущего правового устройства ЕС. В частности им была вновь провозглашена идея о необходимости принятия т.н. «мини-договора» о ЕС. Такая интенсивность представляет собой серьезный вызов для федерального канцлера Германии, председательствующей в Евросоюзе до 1 июля 2007 г., поскольку становится все более очевидно, что в рамках последнего для германского председательства саммита Евросоюза (21 – 22 июня 2007 г.) Н. Саркози

будет стремиться сконцентрировать основное внимание на себе и своих предложениях.

Также новый президент Франции выступил с принципиально важными заявлениями по вопросам о судьбе т.н. «Доха-раунда» ВТО и перспективам членства в ЕС Турции. По первому вопросу Н. Саркози указал на необходимость поиска компромисса с другими партнерами ЕС, но «не за счет французской экономики» (сельхозпроизводителей). Что же касается переговоров с Анкарой, то Н. Саркози, во время совместной пресс-конференции с председателем Еврокомиссии (КЕС) Ж.М. Баррозу официально заявил, что «не представляет себе членства Турции в ЕС» и считает правильной свою идею создания нового Средиземноморского союза, в который могли бы вступить некоторые страны ЕС и другие государства региона.

В области экономики май 2007 г. прошли в ЕС под знаком совершенствования механизмов работы Общего рынка на таких направлениях, как снижение административной нагрузки на предприятия, расширение действия принципа взаимного признания сертификатов качества товаров, гармонизации правил предоставления потребительских кредитов, выравнивание платы за услуги сотовой связи и гармонизации правил размещения рекламы на телевидении.

В сфере энергетики большой интерес представляет постепенное изменение позиции Германии относительно планов КЕС по разделению владения трех сегментов энергетических компаний (добыча/генерация, передача, распределение). В ходе прошлых раундов обсуждения этого вопроса на уровне ЕС, Германия, как страна-председатель, не могла открыто противиться инициативам, направленным на углубление интеграции и либерализацию внутреннего рынка энергоресурсов. Теперь, когда до завершения председательства остаются считанные недели, национальные приоритеты и интересы германских энергетических компаний вновь выходят на первый план. В более долгосрочной перспективе это может привести к замораживанию процесса либерализации данного сегмента рынка.

Также завершение германского председательства в ЕС приведет к снижению активности Евросоюза на территории постсоветского пространства. Представители Португалии, которая вступает в права страны-председателя с 1 июля 2007 г., уже практически официально заявляют о необходимости отказа от т.н. «постсоветского» стратегического мышления и переносе основного акцента на регион Средиземноморья, Африки и Латинской Америки. Данный подход, по всей видимости, вызовет поддержку таких государств ЕС как Испания, которая уже серьезно страдает от наплыва нелегальных мигрантов из стран Африки, и Франция, которой предстоит руководить Евросоюзом во второй половине 2008 года.

Что касается позиции Франции при Н. Саркози в целом, то Париж, по всей вероятности не будет особенно склонен к использованию институтов и механизмов ЕС в отношениях со странами бывшего СССР и, особенно, Россией. Франция традиционно выстраивает с РФ исключительно межгосударственные отношения, основанные на длительной исторической

традиции партнерства и членстве обеих стран в Совете Безопасности ООН. Это, однако, не исключает, что для достижения отдельных тактических целей, таких как открытие доступа к российским энергоресурсам и транспортным возможностям Париж будет ограниченно прибегать к услугам Брюсселя.

Важным событием для внутреннего развития ЕС стал саммит Россия – Евросоюз, который состоялся 17 – 18 мая 2007 г. в Самаре. Подготовка саммита предшествовала достаточно напряженной атмосфере, связанная как с обострением двусторонних отношений между Россией и рядом новых стран-членов ЕС, так и с ростом малообоснованных требований к России со стороны Евросоюза в целом, таких как требование отменить компенсационные сборы и платежи за пролеты по транссибирской воздушному маршруту, которое на саммите было Россией в очередной раз отвергнуто. В последние дни перед саммитом ситуацию еще более осложнил конфликт между Россией и Эстонией, вызванный переносом в Таллине памятника советскому воину – освободителю и острой реакцией на это русскоязычного населения Эстонии.

Несмотря на то, что после саммита большинство европейских наблюдателей поспешили заявить о проявленной в ходе встречи твердости представителей ЕС и солидарности с новыми странами-членами, последовавший за ним визит Президента РФ в Австрию и Люксембург подтвердил приверженность стран Евросоюза политике выстраивания с Россией взаимовыгодных двусторонних отношений в наиболее важных областях экономики.

В области внешнеторговых отношений наиболее интересной тенденцией является активизация ЕС в сфере подготовки соглашений о зонах свободной торговли (ЗСТ) с самыми разными партнерами. В мае 2007 г. Евросоюзом были инициированы такие переговоры с государствами АСЕАН, что может потенциально привести к созданию самой крупной ЗСТ в мире. Также ЕС открывает переговоры о ЗСТ с Южной Кореей и странами Персидского залива. Такая политика, заявленная Брюсселем еще в марте 2007 г. свидетельствует о существенном снижении внимания ЕС к механизмам и инструментам ВТО, а также потере общей ценности данной организации.

По всей вероятности, сталкиваясь с фактически безвыходной ситуацией в рамках переговоров по т.н. «Доха-раунду» ЕС склоняется к постепенному снижению роли ВТО в своей внешнеторговой политике и переходу на двусторонние торговые режимы. Такая тенденция, как представляется, нуждается во всестороннем изучении, как с точки зрения перспектив подготовки соглашения о ЗСТ между ЕС и Россией, так и с точки зрения целесообразности выполнения РФ тех требований, которые к ней предъявляются в ходе идущих сейчас переговоров о вступлении России в ВТО. Нельзя исключать, что в будущем ЕС будет стремиться к снижению роли механизмов ВТО в целом, что лишит Россию ряда преимуществ, ради которых сейчас приходится идти на уступки.

II. Политическая жизнь Европейского союза

2.1. Дискуссии о будущем Европейского союза

С приближением июньского (21 – 22 июня 2007 г.) саммита ЕС (Европейского совета), где планируется одобрить план действий по Конституционному договору, дискуссия по будущему Евросоюзу активизировалась. Фактически решенным является отказ от терминов «конституция» и «министр иностранных дел», а сам текст, скорее всего, будет принят в виде поправок к действующим договорам. Изменения также коснутся положений о расширении Евросоюза и его границах, а на Хартию фундаментальных прав будет сделана только ссылка вместо включения полного текста. Министр иностранных дел Германии Ф.В. Штанмайер заявил, что в текст будут включены новые положения по вопросам изменения климата и энергетической безопасности (возможно, в виде протоколов). Таким образом, новый документ будет значительно менее амбициозным по сравнению с текстом, подготовленным в 2004 г.

Официальная Прага подтвердила готовность согласиться с планом действий, который позволит ратифицировать новый договор до 2009 г. Однако, Чехия против включения в него Хартии фундаментальных прав, а также требует перераспределения полномочий между государствами-членами и Евросоюзом. Хартия и расширение голосования большинством (особенно в вопросах правосудия и полицейского сотрудничества) вызывает недовольство и со стороны Лондона, где вероятный новый премьер-министр Г. Браун занимает более критическую позицию по отношению к ЕС по сравнению с Т. Блейром. Польша настаивает на распределении голосов в Совете, рассчитываемом по формуле квадратный корень от количества населения, на четком разделении полномочий и положении по энергетической солидарности. Польша, Чехия и Голландия также хотят усилить вес национальных парламентов в процессе принятия решений в Евросоюзе.

Важным событием для разрешения вопроса Конституционного договора стало избрание Н. Саркози на пост президента Франции 6 мая. Помощник Н. Саркози по европейским делам А. Ламассур намекнул, что Париж постарается по максимуму сохранить положения сегодняшнего Конституционного договора, но в виде упрощенного договора. Интенсивность, с которой Н. Саркози стал лоббировать эту идею, может позволить ему отчасти украсть лавры победителя у А. Меркель на июньском Европейском совете. Однако, смена политического руководства в Великобритании усложняет переговорный процесс: Т. Блэр в июне будет иметь мандат на подписание компромисса по Конституционному договору, но вся ответственность за продвижение этой инициативы в Соединенном Королевстве ляжет на его преемника.

В мае активизировались 18 государств-членов, которые уже ратифицировали договор. Премьер-министр Италии Р. Проди заявил, что не собирается подписываться под «минималистским» компромиссом и предложил идею многоуровневой интеграции, при которой государства, готовые к более тесному сотрудничеству, могут интегрироваться быстрее остальных. Тезис о многоуровневой интеграции поддержал и евроскептик Я. Захрадил, официальный шерпа Чехии, потребовав, чтобы будущий текст содержал положение, позволяющее группе государств отказаться от участия в каком-либо

направлении деятельности Евросоюза. Расширение использования многоуровневой интеграции в перспективе может привести к появлению двух категорий членства в Евросоюзе и дальнейшей потере блоком внутреннего единства.

Институты Евросоюза очертили ряд незыблемых положений Конституционного договора. Для Европейской комиссии это сохранение т.н. коммунитарного метода (т.е. принятие решений большинством, а не единогласно с сохранением важной роли Европарламента и Европейского суда), а также верховенство европейского права над национальным и внутренний рынок (т.е. беспрепятственное передвижение товаров, услуг, рабочей силы и капитала по всему пространству Евросоюза). Для Европейского парламента неприемлемыми окажутся любые положения, которые повлияют на права европейских граждан, а также демократичность, прозрачность и эффективность функционирования Евросоюза. В частности, неизменными, по мнению депутатов, должны остаться положения о придании Евросоюзу правосубъектности, а также об усилении координации внешнеполитических вопросов.

10 мая комиссар по связям с общественностью М. Вольстрем, вице-президент Европарламента Ж. Онеста и депутат Европарламента Ж.Л. Дехан получили результаты национальных консультаций с гражданами по вопросу будущего Конституционного договора. Граждане сформулировали три приоритета будущего развития Евросоюза: более активная роль в социальных вопросах (проблемы семьи, вопросы благосостояния, образования, защиты трудовых прав и здравоохранении), усиление общеевропейских институтов в области регулирования иммиграции, а также более выраженная общая энергетическая политика. Примечательно, что деятельность во всех этих сферах осложнена неясностью распределения полномочий. Результаты опросов граждан, однако, окажут мало влияния на исход переговоров в июне 2007 г. Примечательно, что на встрече с гражданами не был представлен официальный Берлин, координирующий переговоры по Конституционному договору.

2.2. Общие институциональные вопросы

Европейский омбудсман, ответственный за соблюдение институтами и учреждениями ЕС требований информационной открытости, Н. Диамандурис 2 мая опубликовал доклад о состоянии институтов Европейского союза в 2007 году. Основной вывод заключается в том, что, несмотря на соблюдение законодательных норм, европейские институты функционируют неудовлетворительно и недостаточно открыты для граждан Евросоюза. Это связано с недостаточной прозрачностью европейских институтов, несвоевременным выполнением финансовых обязательств, бюрократизированностью, а также публикацией информации, вводящей в заблуждение (например, о правах авиапассажира или финансировании из бюджета Евросоюза).

2.3. Деятельность Европейской комиссии (КЕС)

3 мая депутаты Европарламента подвергли жесткой критике бельгийского комиссара Л. Мишеля, ответственного за политику развития, в связи с тем, что он с 12 мая взял неоплачиваемый отпуск на 20 дней для участия в национальной предвыборной кампании. В частности, депутаты требовали прояснить, связан ли комиссар во время своего отсутствия принципом коллегиальной ответственности КЕС. Несмотря на то, что комиссар Мишель не нарушает законодательство Евросоюза и кодекс поведения служащих, депутаты признали такой шаг неэтичным и потребовали от Л. Мишеля выбрать либо европейский, либо национальный уровень деятельности. Однако, сам Л. Мишель отказался прояснить свои планы после выборов в Бельгии 12 июня, продемонстрировав, что европейский уровень политики остается даже для многих членов КЕС вторичным по сравнению с национальной политической борьбой.

29 мая КЕС объявила о намерении создать в июне 2007 г. «Европейские политические фонды» для содействия политическим дебатам на уровне Евросоюза и стимуляции участия в них европейских избирателей. Фонды должны стать площадками Европейской народной партии, Европейской социалистической партии и Европейских либералов для развития трансграничного взаимодействия и оформления в качестве подлинно европейских партий. Каждый фонд будет идеологически связан со своей партией. КЕС предлагает выделить фондам около 1 млн. евро, из которых 15 % будут распределены в равных долях, а остальные – в соответствии с численностью фракций соответствующих партий в Европарламенте. Таким образом, будет реализовано решение Евросоюза о финансировании европейских политических движений.

7 мая министры финансов Германии, Франции, Великобритании и Голландии подвергли критике планы КЕС повысить в 2008 г. собственные расходы из бюджета ЕС на 5,3 %. По их мнению, резервируя большие суммы, КЕС не оптимизирует свою работу. Повышение ассигнований на администрацию (на 5,7%) обусловлено ростом пенсионного содержания евробюрократов на 10,2% и увеличением расходов на европейские школы (на 11,1%) из-за расширения Евросоюза.

2.4. Совет министров и государства-члены

15 мая министр иностранных дел Португалии Л. Амадо представил приоритеты председательства своей страны в Евросоюзе во второй половине 2007 г. Во-первых, это разрешение конституционного кризиса. Однако, на неформальной встрече в Синтре (Португалия) 12-13 мая Лиссабон заявил, что отложит дебаты на время своего председательства, если Германия не добьется четких договоренностей. Это связано с тем, что политического веса Португалии будет недостаточно для консолидации единой позиции. Второй приоритет – это Лиссабонская повестка дня, направленная на превращение Евросоюза в наиболее конкурентную экономику в мире. Третий приоритет – пространство безопасности, свободы и правосудия и его адаптация к новой ситуации после 11 сентября. И, наконец, четвертое направление деятельности – укрепление веса Евросоюза на мировой арене. При этом Португалия планирует сконцентрироваться на Средиземноморье и отношениях с США, а не на

восточных границах Евросоюза. Таким образом, фокус внимания институтов Евросоюза существенно изменится.

2.5. Функционирование Европейского парламента (ЕП)

20 мая в Болгарии прошли выборы 18 депутатов ЕП. Победу одержали правоцентристская группа «Граждане за европейское развитие Болгарии» (21,69%) и Социалистическая партия Болгарии (21,41%). Они получают по пять мест. Еще 20,26% голосов было отдано за Движение за права и свободу, представляющее турецкое меньшинство, что дает ему возможность послать четыре депутата в ЕП. Остальные места будут распределены между ультранационалистской партией Атака и Национальным движением Симеона II (соответственно 3 и 1). Однако, примечательна крайне низкая явка избирателей (28,6%). Это демонстрирует разочарование как в национальной политике (из-за коррупционных скандалов), так и в участии в политической жизни Евросоюза. Выборы повлекут небольшие изменения в распределении постов в ЕП между политическими партиями.

III. Экономическая ситуация в ЕС

3.1. Внутренний рынок

В мае 2007 г. КЕС по результатам анализа экономической конъюнктуры повысила прогноз экономического развития Евросоюза на ближайшие два года до 2,9% ежегодно (до 2,6% для государств зоны евро). Предполагается, что в ближайшие два года будет создано 9 млн. новых рабочих мест, а уровень безработицы упадет до 6,7%. Тем не менее, по мнению КЕС, государства должны прилагать дальнейшие усилия по сокращению дефицита государственного бюджета и реформированию экономики. По прогнозам Португалия, Польша, Чехия, Венгрия и Румыния будут сохранять дефицит государственного бюджета, превышающий допустимые 3%.

21 мая министры промышленности Евросоюза внесли ряд изменений в регулирование внутреннего рынка. Во-первых, был подтвержден приоритет сокращения административной нагрузки на предприятия на 25% к 2012 г. Однако, для этого были приняты минималистские шаги: Евросоюз отказался от регулирования размеров лесоматериалов и хлебобулочных изделий. Во-вторых, министры промышленности призвали КЕС выступить с предложением законопроекта о постепенном снижении платы за регистрацию торговых марок в Евросоюзе, взимаемой Отделом гармонизации на внутреннем рынке. Снижение будет достигнуто за счет расширения количества компаний, желающих воспользоваться услугами Отдела. В результате снизится административная нагрузка на малые и средние предприятия, и им станет более выгодно выходить на рынки других государств-членов Евросоюза.

В-третьих, министры утвердили предложение комиссара по промышленности Г. Ферхойгена по расширению применения принципа взаимного признания. Теперь чиновники национального уровня должны доказывать, что тот или иной товар представляет угрозу охране окружающей среды или здоровью населения, и ограничение его импорта оправдано. Ныне доказательство обратного возложено на предприятие – потенциального экспортера, поэтому мелкие и средние предприятия избегают выхода на рынок «не своих» стран-членов. В-четвертых, были одобрены планы гармонизации потребительских кредитов в странах-членах Евросоюза (они коснутся унификации расчета банковской ставки и предоставления информации о кредитных продуктах). Цель – облегчить получение кредита юридическими и физическими лицами одного государства-члена в кредитных учреждениях другого. Таким образом, в мае 2007 г. решения Совета ЕС активно развивали концепцию свободного передвижения товаров, услуг и капитала по территории Евросоюза.

КЕС, ЕП и Совет министров 15 мая пришли к соглашению относительно снижения платы за роуминг при нахождении на территории других стран-членов Евросоюза. ЕП предлагал установить максимальные тарифы на услуги связи значительно ниже приемлемых для некоторых стран-членов (15-20 евроцентов против 30 за услуги входящей связи и 40-45 против 60 за услуги исходящей связи). Кроме того, ЕП требовал автоматически предоставить новые тарифы, а страны-члены отстаивали необходимость заявления потребителя о переходе с одного тарифа на другой. В результате было решено, что тарифы будут установлены на уровне 49 евроцентов для исходящей связи и 24 – для

входящей с условием постепенного снижения до 43 и 19 евроцентов соответственно в ближайшие три года.

Комитет по культуре ЕП поддержал 8 мая решение Совета по законопроекту о расширении рекламы на телевидении, в частности, за счет помещения изображения продукта или его логотипа в телевизионные программы, расширения рекламы (до 12 минут в час) с возможностью размещения рекламных блоков каждые 30 минут. Правила также коснутся использования Интернета, мобильных телефонов и других аналогичных продуктов. Тем не менее, за государствами-членами оставлено право устанавливать более жесткие правила в отношении телевизионной рекламы. Таким образом, Евросоюз отказывается все больше от своей социально-культурной модели в пользу рекламной деятельности, практикуемой в США.

Европарламент 10 мая одобрил компромиссный текст по регулированию общественного транспорта. Сложность семилетних переговоров заключалась в том, что, с одной стороны, общественный транспорт является приоритетным для устойчивого развития современных городов, а с другой, - сдерживание тарифов препятствует его развитию и ведет к субсидированию. Для поддержания качества услуг и конкуренции, было решено, что контракты, которые предполагают оказание услуг на сумму более 1 млн. евро, должны обязательно распределяться по тендеру. Исключение может делаться только для местных властей, которые предоставляют эти услуги самостоятельно. Контракты будут заключаться на срок 3-15 лет для рельсового транспорта и на срок до 10 лет для автобусного сообщения. Новые нормы вступят в силу в 2009 г., и позволят Евросоюзу говорить о либерализации в секторе общественного транспорта.

25 мая ЕП одобрил доклад, оценивающий состояние медицинского рынка в Евросоюзе и обратился к КЕС с просьбой прояснить правила свободного перемещения пациентов через границы, путем частичного включения медицинских услуг в директиву по либерализации услуг. Это существенно отличается от прежней позиции ЕП, хотя полная либерализация медицинских услуг (т.е. свобода предоставления этих услуг вне зависимости от страны аккредитации) по-прежнему не нашла поддержки депутатов. Таким образом, либерализация услуг в Евросоюзе остается весьма ограниченной.

23 мая генеральный адвокат Европейского суда огласил мнение по делу латвийского предприятия *Laval un Partneri*, которое использовала на стройке в Швеции дешевых специалистов из Латвии и отказалась подписать соглашение с местными профсоюзами. В результате блокады латвийское предприятие обанкротилось. Генеральный адвокат решил, что профсоюзы могут предпринимать необходимые шаги (вплоть до блокады) для того, чтобы иностранное предприятие уважало местное законодательство об оплате труда. Мнение адвоката является рекомендательным, за ним должно последовать решение Европейского суда. Однако окончательное решение Суда, как правило, совпадает с рекомендацией генерального адвоката и в данном случае может существенно снизить конкурентный потенциал новых стран-членов Евросоюза.

3.2. Конкурентная политика

В мае активность Генерального директората по конкуренции была в основном направлена на плановые расследования. 22 мая КЕС одобрила планы *Universal Music* по поглощению звукозаписывающего предприятия *BMG*. После предложенных мероприятий (продаже каталогов и прав некоторых певцов) КЕС решила, что слияние не поставит под угрозу конкурентную ситуацию в секторе. Одновременно КЕС направила уведомления компаниям, которые подозреваются в установлении согласованной цены в секторе хлоропреновой резины. Хлоропреновая резина используется для производства кабелей, шлангов, ремней безопасности, клея, оборудования для ныряния и ряда других продуктов, т.е. затрагивает большое количество потребителей. Следовательно, потенциально штрафы могут быть достаточно высокими. Уведомление КЕС – это первый шаг в проведении конкурентного расследования.

3.3. Политика в сфере энергетики

2 мая КЕС инициировала общественные консультации по вопросу достижения 10 %-ной доли биотоплива в совокупном потреблении к 2020 г. Эта цель была закреплена 8 марта 2007 г. на Европейском совете и теперь требует принятия юридически обязательных документов. Однако, в тех же решениях мартовского саммита было зафиксировано, что условием развития биотоплива будет «наличие коммерческой целесообразности». Таким образом, общественные консультации можно рассматривать как в русле политики КЕС на повышения открытости процесса подготовки решений, так и в качестве свидетельства концептуального кризиса относительно того, как сделать биотопливо приемлемым для рыночной экономики и потребителей.

10 мая в Брюсселе состоялась первая встреча Сети корреспондентов по энергетической безопасности, сформированной на основе решения от октября 2007 года. Сеть состоит из представителей Комиссии, стран-членов, а также Генерального секретариата Совета министров. Она должна стать инструментом сбора информации относительно источников энергии, раннего предупреждения кризиса поставок, а также коллективной оценки угроз. Для работы Сети будут привлекаться ресурсы делегаций КЕС, представительств стран-членов и Совета министров. КЕС также хотела бы, чтобы Сеть стала инструментом координации действий различных акторов Европейского союза для выработки единой долгосрочной энергетической политики. Таким образом, в отсутствие явных полномочий для выработки единой внешней энергетической политики КЕС пытается использовать мягкие инструменты обмена информацией и координировать новостной поток.

Германия в лице секретаря по энергетике Й. Вермюлинга 30 мая подвергла резкой критике планы КЕС по разделению владения трех сегментов энергетических компаний (добычи или генерации, передачи и распределения). По мнению Берлина, разделение не решит проблему доступа к сетям и является бесполезной тратой времени. Это заявление является индикатором того, что после окончания своего председательства Германия вернется на позиции государства, активно противодействующего либерализации в энергетике

Евросоюза.

3.4. Морская политика

2 мая на конференции в Бремене председатель КЕС Ж. Баррозо представил пакет законопроектов, направленных на повышение конкурентоспособности морского транспорта, улучшение занятости в нем и устойчивого развития морской среды. Кроме того, новая морская политика должна включить вопросы энергетической безопасности и борьбы с миграцией и контрабандой. Цель пакета законопроектов – не изменение сути сегодняшнего регулирования, а ликвидация противоречий между различными аспектами регулирования морского транспорта Евросоюза. Решения, очевидно, будут распространены на все суда, заходящие в воды Евросоюза (в т.ч. и российские). Таким образом, это будет очередной пакет законодательства Евросоюза с экстратерриториальным применением. Пакет будет представлен для общественных консультаций в октябре 2007 г.

В мае 2007 г. КЕС призвала более ответственно подходить к вопросу вывода из эксплуатации и утилизации судов (особенно военных и государственных) в Южной Азии (в Бангладеш, Индии и Пакистане). Комиссия (в лице комиссара С. Димаса) заявила, что в отсутствие международных норм Евросоюза будет формулировать свои правила. В противном случае утилизация ежегодно 200-600 судов приведет, по мнению КЕС, к серьезной экологической угрозе, а также нарушению прав рабочих. Данное высказывание является очередной иллюстрацией политики Евросоюза по навязыванию своих правил другим странам.

3.5 Экономический и валютный союз

Заявки Мальты и Кипра на присоединение к зоне евро с 2008 г. были одобрены Европейским центральным банком 16 мая. Единственной проблемой обоих государств является то, что их государственный долг превышает 60 % ВВП, однако, в обоих случаях он снижается. Таким образом, в 2008 г. зона евро пополнится еще двумя членами.

КЕС предложила Совету министров 16 мая отказаться от санкций в отношении Германии, Греции и Мальты в связи с тем, что дефицит государственного бюджета в этих странах снизился до приемлемого уровня. Основную помощь в преодолении проблем государственного бюджета, оказал экономический рост, а не усилия правительств по уменьшению расходов. Тем не менее, Великобритания, Чехия, Венгрия, Италия, Польша, Португалия и Словакия все еще находятся под угрозой принятия мер КЕС в связи с неудовлетворительным состоянием государственных финансов. Особую критику вызывает Чехия, где дефицит государственного бюджета составит в 2007 г. 3,9%.

3.6. Экологическое регулирование

15 мая Европейская ассоциация производителей автомобилей обратилась к КЕС с просьбой предоставить им достаточное время для подготовки к переходу на новый тип двигателей, выбросы которых не превышают 130 грамм на километр. КЕС предполагает ввести новый норматив уже в 2012 г., тогда как автопроизводители хотели бы отодвинуть этот срок на 2015 г. для проведения необходимых технологических мероприятий. Кроме того, представители Ассоциации отметили, что стратегия КЕС по перекладыванию всей ответственности на производителей (вместо управления дорожным движением, использования биотоплива и налогообложения) будет стоить Европе тысячи рабочих мест. Таким образом, решая проблему окружающей среды, КЕС игнорирует приоритет стабильного экономического развития и высокой занятости.

Европейское агентство по окружающей среде опубликовало доклад по выполнению Евросоюзом обязательств по сокращению газов, провоцирующих парниковый эффект. В документе отмечается, что Евросоюз в составе старых стран-членов (пятнадцати) в 2004- 2005 гг. достаточно успешно сокращал ежегодные выбросы парниковых газов – на 1,9% по отношению к уровню 1990 г. при обязательствах по Киотскому протоколу сократить эмиссии на 8 % к 2012 г. по сравнению с уровнем 1990 годом. Однако, дальнейшие усилия могут быть поставлены под вопрос позицией новых стран-членов. Польша и Чехия объявили 25 мая о намерении подать в суд на КЕС в связи с ее требованием сократить разрешенные на национальном уровне эмиссии в 2008-2012 гг. (соответственно на 26,7% и 14,8%). По мнению официальных Варшавы и Праги, это приведет к замедлению их экономического роста. Ранее иск уже подала Словакия.

3.7. Сельское хозяйство, ветеринария и продукты питания

В мае 2007 г. институты Евросоюза были заняты темой здорового питания и борьбы с ожирением населения. 8 мая Европарламент представил доклад по вопросам реформы рынка овощей и фруктов. По мнению депутатов, требуются значительные усилия всех институтов для повышения привлекательности и доступности овощей и фруктов, необходимых для здорового питания. В докладе представлено предложение сегментировать потребителей, уделив особое внимание наименее обеспеченной группе населения и детям до 18 лет. 30 мая КЕС (в лице комиссара по здравоохранению М. Куприяну) заявила о намерении ужесточить рекламу продуктов питания и информацию о пищевой ценности продуктов. Законопроект, планируемый в конце 2007 г., призван заставить компании информировать потребителей о нездоровой пище и риске, провоцируемом их продуктами питания.

Министры сельского хозяйства Евросоюза 7 мая согласовали минимальные требования в отношении выращивания цыплят. Новые правила требуют максимальной плотности 33 кг на квадратный метр птицефермы с возможностью повышения нормы до 39 кг при наличии необходимого оборудования. Только при положительных оценках ферм с течением времени показатель может возрасти до 42 кг на квадратный метр. Последняя цифра была введена под давлением Варшавы, она потребует от польских фермеров

значительных усилий. Однако, примечательно, что министры всех стран-членов пошли на поводу у Варшавы в ослаблении стандартов качества пищевой продукции.

Существенное время в майских дискуссиях занимала тема поддержки виноделия. Во-первых, 24 мая Европейская комиссия предложила тратить как минимум 120 млн. евро ежегодно на поддержку европейского вина в мире. Во-вторых, 21 мая министры сельского хозяйства обсуждали возможность вырубки 200 000 гектаров виноградников для ограничения производства вина. (Ранее КЕС предлагала вырубить 400 000 гектаров.) На основе обсуждения КЕС предложит новые меры в отношении виноделия уже в июле 2007 г. В-третьих, 24 мая КЕС объявила Долину Напа в Калифорнии винодельческим регионом. Это место стало первой территорией за пределами Евросоюза, за которым Брюссель признал право на виноделие и защищаемое имя (*appellation*). Таким образом, ЕС фиксирует за собой право сертификации определенных товаров в глобальном масштабе.

Прага заявила о намерении подать в суд на КЕС в связи с решением последней оштрафовать Чехию за чрезмерно высокие запасы сельскохозяйственных продуктов, созданные до присоединения к Евросоюзу в 2004 г. По мнению министра сельского хозяйства Чехии П. Гандаловича, Брюссель не доказал, что указанные запасы имеют негативное влияние на рынок Евросоюза. К иску могут присоединиться Венгрия, Польша и Словакия, которым КЕС предъявила аналогичные обвинения. Очевидно, оспаривание действий КЕС в Европейском суде становится привычным поведением новых стран-членов Евросоюза.

3.8. Информационное общество и Лиссабонская повестка дня

16 мая КЕС представила две т.н. «Совместные технологические инициативы» – проекты, осуществляемые на основе сотрудничества частного и общественного секторов в области исследований и разработок. Два проекта, общей стоимостью 5 млрд евро, – (1) развитие уже внедренных компьютерных технологий (АРТЕМИС), (2) инновационная медицина – предполагают за счет слияния ресурсов частных компаний и финансирования стран-членов и Евросоюза создание общеевропейской программы. Затем предполагается представить проекты в области нанотехнологий, чистой авиации, топливных клеток и глобального мониторинга окружающей среды и безопасности. Все эти инициативы должны реализовать идею КЕС о государственно – частном партнерстве в рамках реализации Лиссабонской стратегии, при котором государственные власти должны обеспечивать политическую поддержку, а частный сектор – финансовое наполнение.

2 мая состоялись слушания ЕП по вопросу финансирования Европейского института технологий (сети университетов, исследовательских центров и компаний). Депутаты Европарламента опасаются, что институт будет финансироваться из бюджета Евросоюза в ущерб региональному развитию. Основная функция института – закрыть разрыв в инновациях между Евросоюзом и США. Предполагается, что на основе работы Европейского института технологий будут формулироваться сообщества знания и инноваций. Первыми такими сообществами должны стать исследования по изменению

климата и энергетике. Однако, простое копирование форм, распространенных в США, вряд ли будет способствовать улучшению связи между институтами и переходу к инновационной экономике.

16 мая КЕС открыто заявила о смене порядка работы с многомиллиардным проектом системы спутниковой навигации ГАЛИЛЕО. Поскольку восемь компаний (AENA, Alcatel, EADS, Finmeccanica, Hispasat, Inmarsat, TeleOp and Thales) так и не пришли к соглашению о разделе обязанностей, КЕС предложит Совету министров в июне увеличить долю общественного финансирования (вплоть до полного финансирования из бюджета Евросоюза и стран-членов). В 2012 г. по завершении работ КЕС планирует вернуться к партнерству с компаниями. В финансовом плане такое решение будет означать необходимость найти еще 2,4 млрд евро в дополнении к уже выделенным 1,5 млрд в период 2007-2013 гг. Однако, концептуально подобное развитие событий будет означать провал идеи партнерства частного капитала и государственной власти, на которой базируются все современные инициативы Евросоюза в политике исследований.

3.9. Социальное законодательство

10 мая КЕС одобрила сообщение «Поощрение солидарности между поколениями», направленное на поддержку семей. Основное направление деятельности – улучшение демографической ситуации в Евросоюзе. КЕС призывает социальных партнеров помочь в реализации этой цели путем финансовой поддержки семей, недискриминации, предоставления услуг в сфере образования и ухода за пожилыми, а также повышения гибкости рабочего времени. Сообщение также демонстрирует различия в подходах к семейной политике в разных странах-членах. Документ КЕС станет основной работой группы высокого уровня по демографии Евросоюза, которая будет создана в июне 2007 г.

10 мая Европейская конфедерация профсоюзов подвергла резкой критике проект доклада Европейского парламента по зеленой книге «Модернизация трудового законодательства для ответа на вызовы XXI века». В докладе Европарламент поддерживает идею КЕС о необходимости баланса между безопасностью и гибкостью трудоустройства. Однако, Конфедерация считает, что права работающих на опасных рабочих местах должны быть лучше защищены. Кроме того, по мнению Конфедерации, и ЕП, и КЕС ошибочно возлагают вину за сокращение прав рабочих на традиционное законодательство о труде. Наконец, согласно Конфедерации, европейский уровень должен играть более активную роль в защите прав трудящихся. Это выступление будет стимулировать дальнейший поиск консенсуса между институтами Евросоюза по вопросу нового законодательства о труде

3.10. Налоговое законодательство

2 мая комиссар ЕС по налогообложению Л. Ковач представил другим комиссарам проект унификации налоговой базы европейских компаний.

Законопроект планируется представить уже в 2008 г., а гармонизировать налогооблагаемую базу компаний к 2011 г. Унификация призвана упростить деятельность компаний, работающих в нескольких государствах-членах, но она потребует координации административной системы. Л. Ковачу придется столкнуться с возражениями как со стороны коллег по КЕС (комиссаров по внутреннему рынку Ч. МакКриви и по бюджету Д. Грибаускайте), так и со стороны стран-членов (только 12 выступают за, а 7 однозначно против). Опасения стран-членов вызваны тем, что унификация облагаемой базы может стать этапом на пути гармонизации всей системы налогообложения. Единственным вариантом реализации проекта Л.Ковача в краткосрочной перспективе будет т.н. углубленное сотрудничество, т.е. распространение нового порядка расчета налогооблагаемой базы только на некоторые государства-члены.

IV. Внешние связи ЕС

4.1. Деятельность Евросоюза в ВТО

28 мая комиссар по торговле П. Манделсон под давлением Франции заявил, что Евросоюз не может принять любое соглашение только для того, чтобы завершить текущий раунд переговоров по ВТО. Основным камнем преткновения остается либерализация сельского хозяйства. П. Манделсон отметил, что если другие партнеры не сделают приемлемых предложений, Евросоюз пересмотрит уже сделанные уступки. Жесткая позиция президента Франции Н. Саркози в защите сельского хозяйства как элемента экономической системы Франции лишает КЕС всякой возможности маневра.

Индия к июлю 2007 г. изменит свои таможенные пошлины винную и ликероводочную продукцию после решения ВТО на жалобу США и Евросоюза. Ранее различные сборы повышали цену импортируемой алкогольной продукции на 250-550%. Дели планирует заменить отмененные добавочные пошлины налогами, аналогичными тому, что платят местные производители. Таким образом, при необходимости США и ЕС активно сотрудничают в продвижении своих товаров на иностранные рынки.

4.2. Внешние связи Евросоюза в области энергетики

30 мая состоялся второй круглый стол в рамках энергетического диалога Евросоюза и стран ОПЕК, идущего с 2004 г. Встреча было посвящена углублению диалога потребителей и поставщиков по вопросам энергетической политики, основных моделей потребления энергоресурсов, вариантов развития добычи, а также развитию зеленой энергетики. Эта встреча демонстрирует, что модель энергетических отношений, первоначально созданная для России, перестает быть эксклюзивной. Евросоюзу же активно пытаются создать систему тесного взаимодействия со всеми производителями энергетических ресурсов.

4.3. Саммит Европейский союз – Россия в Самаре (17-18 мая 2007 г.)

Важным событием мая 2007 г. стал саммит ЕС - Россия в Самаре. В недели, предшествовавшие саммиту, председательствующая в ЕС Германия всячески стремилась обеспечить прорыв в отношениях с РФ и подтвердить тем самым свою способность решать самые сложные вопросы. С этой целью представители Берлина пытались выступить в роли посредников в решении проблемы эмбарго на импорт мяса из Польши в Россию и связанного с ним вето, наложенного Варшавой на мандат Еврокомиссии на переговоры о новой политико-правовой базе отношений Россия – Евросоюз.

Несмотря на то, что основные задачи германского председательства в отношениях с Россией остались нерешенными, в ходе саммита представители ЕС (глава Еврокомиссии Ж.Д. Баррозу и федеральный канцлер Германии А. Меркель) неоднократно заявляли о солидарности с теми странами-членами ЕС, у которых сложились с Россией конфликтные отношения. Эти заявления позволили многим наблюдателям в Евросоюзе говорить о проявленном ЕС единстве перед лицом якобы давления на ряд государств со стороны России. Также на саммите было подтверждено сохранение сторонами разных взглядов на вопросы перспектив отношений в области энергетики, включая будущее Договора и Транзитного протокола к Энергетической хартии.

Вместе с тем, через несколько дней после саммита ряд государств ЕС вновь подтвердили свою приверженности тактике одновременного развития двусторонних экономических отношений с Россией и использования Брюсселя в качестве инструмента для решения более широких задач, таких как либерализация российского рынка энергоресурсов или получение авиакомпаниями ЕС права на свободное использование российских воздушных маршрутов. В третьей декаде июня 2007 г. состоялся государственный визит Президента РФ в Австрию и Люксембург, в ходе которого было подписано несколько важных и исключительно двусторонних соглашений, в т.ч. и в области энергетики.

4.4. Общая внешняя политика и политика безопасности

Министры обороны стран-членов Евросоюза 14 мая приняли решение о начале совместного планирования расходов оборонного бюджета и инвестирования в военные технологии. Решение было оформлено в виде стратегии «База для оборонительных технологий и промышленности». Это соглашение стало дополнением к юридически необязательному кодексу поведения, принятому в прошлом году 23 государствами-членами под эгидой Европейского агентства обороны. Тем не менее, эти инструменты координации не дадут Евросоюзу возможность преодолеть отставание от США в области военных технологий, хотя темпы этого отставания могут замедлиться.

4.5. Отношения с группами стран

15 мая страны-члены Евросоюза согласились открыть свои рынки для стран

Африки, Карибского моря и Тихого океана, отказавшись от большей части тарифов и квот при подписании нового соглашения. Новое соглашение необходимо для приведения отношений с развивающимися странами в соответствие с нормами ВТО. Однако, Совет министров решил исключить из этого нового порядка сахар (тарифы на него будут постепенно снижаться до полной отмены в 2015 г.) и рис. Испания, Франция и Португалия также настаивают на установлении особого порядка для бананов. От торговли этими тремя продуктами существенно зависит экономика некоторых развивающихся стран. Кроме того, открытие рынков развивающихся стран для товаров Евросоюза создают дополнительные неблагоприятные условия для их производителей. Таким образом, приведение договоренностей с развивающимися странами в соответствие с нормами ВТО приведет к ухудшению торговых условий для развивающихся стран.

В мае 2007 г. была опубликована программа действий Португалии в качестве страны-председателя ЕС на внешнеполитическом направлении. Отличительной чертой подхода Лиссабона будет отказ во второй половине 2007 г. от т.н. «постсоветского стратегического мышления», которое строит основной вектор внешнеполитической деятельности вокруг Центральной и Восточной Европы.

Лиссабон предлагает больше внимания уделять Средиземноморью и Африке, которые ассоциируются с новыми вызовами безопасности (терроризмом, радикализмом и исламской угрозой) и при этом находится в непосредственной близости от ЕС. Франция, которая будет председательствовать во второй половине 2008 г., вероятно, поддержит это направление деятельности. Таким образом, можно ожидать определенное снижение приоритетности России на повестке дня внешней деятельности Евросоюза. Возможно в этой связи и ослабление существующих пока противоречий.

4 мая в Брунее Евросоюз и страны АСЕАН договорились начать переговоры о формировании крупнейшей зоны свободной торговли в мире. Исследование Евросоюза предполагает, что эти переговоры приведут к взаимному росту торговли и инвестиций на 20%. Тем не менее, отсутствие отношений Евросоюза с Мьянмой создаст сложности для переговорного процесса.

Министр иностранных дел Турции А. Гюль выступил 3 мая в европейской прессе с замечанием о необходимости консультаций Евросоюза с его страной при разработке политики в отношении стран Центральной Азии. Это обусловлено как тем, что Турция имеет широкую сеть представительств в регионе, так и наличием широких культурных и лингвистических связей. А будущее членство Турции в Евросоюзе, по мнению министра, открывает возможность для более широкого распространения ценностей и влияния Евросоюза в регионе. Таким образом, Анкара заявила претензии на усиление своей роли во внешнеполитической деятельности Евросоюза.

В мае 2007 г. Евросоюз продолжил переговоры со странами Совета государств Персидского залива о заключении соглашения о свободной торговле. Основную сложность в переговорном процессе представляет то, что Совет государств Персидского залива не имеет общей структуры для проведения внешней экономической политики, поэтому необходимо договариваться с каждым государством. Два основных требования Евросоюза, которые пока не получили разрешения, - это распространение на Евросоюз режима наиболее

благоприятствуемой нации, а также свобода инвестирования. Тем не менее, и комиссар по внешним делам Б. Ферреро Вальднер, и министр иностранных дел Германии Ф.-В. Штайнмайер уверены в том, что им удастся добиться заключения соглашения уже в июне 2007 г. Это соглашение может существенно укрепить энергетическую безопасность Евросоюза.

4.6. Отношения с отдельными государствами

На май 2007 г. пришелся очередной раунд обострения в диалоге ЕС и Турции. Несмотря на попытки представителей КЕС сгладить ситуацию, победа Н. Саркози на президентских выборах была прохладно встречена официальной Анкарой. Сам новый президент Франции уже через несколько дней после своего избрания заявил, что «не видит Турцию в качестве члена ЕС», что повлекло гневные заявления со стороны премьер-министра Т. Эрдогана и главы МИД Турции А. Гюля. Взамен полноправного членства, которого Турция добивается уже несколько десятилетий, Н. Саркози предлагает особый Средиземноморский союз между Евросоюзом и странами Ближнего Востока и Северной Африки. 29 мая официальный Париж заявил, что Франция не будет мешать переговорам по сближению законодательства Турции с правом Евросоюза, хотя принципиально вопрос о продолжении переговоров о вступлении Турции в ЕС должен быть решен не раньше декабря 2007 г.

В мае 2007 г. Словакия, Польша, Чехия, Латвия, Литва, Эстония и Венгрия заявили о планах нанять лоббистов в Вашингтоне для того, чтобы убедить конгрессменов в необходимости отмены визовых требований в отношении своих граждан, что говорит о потере доверия новых стран-членов к переговорному потенциалу Евросоюза. Вопрос выравнивания «визовых» прав с США для граждан новых и старых стран-членов ЕС уже несколько месяцев остается одним из наиболее сложных, как внутри самого Евросоюза, так и в рамках трансатлантического диалога. Еврокомиссия и страны-председатели ЕС последовательно обещали правительствам новых государств решить этот вопрос с Вашингтоном, однако пока серьезного продвижения не заметно.

Южная Корея одобрила 1 мая начало переговоров о свободной торговле с Евросоюзом. Стороны предполагают отменить около 95 % взаимных тарифов и сборов. Исключения составят некоторые сельскохозяйственные продукты. При этом Южная Корея будет использоваться Евросоюзом в качестве своеобразного форпоста в Северо-Восточной Азии для последующего расширения торговли с регионом. Южная Корея, третья по ВВП экономика Азии, заинтересована в выходе на рынок автомобилей, электротехники и текстиля Евросоюза. Однако, достижение соглашений по этим продуктам будет достаточно болезненно для Евросоюза.

Отсутствие консенсуса относительно проекта стратегического документа Евросоюза по Кубе, вероятно, заставит Берлин отложить принятия документа. Основные споры развернулись в первой декаде мая вокруг положения о «продвижении демократии», которое продвигает Прага при поддержке Польши, Голландии, Швеции, Дании, Ирландии и Португалии и которое предполагает открытое направление средств ЕС на развитие демократической оппозиции на Кубе. Мадрид со своей стороны настаивает на установлении тесных отношений

с Гаваной на приемлемых для нее сейчас условиях, что позволит Евросоюзу более активно влиять на развитие государства после смерти Ф. Кастро. Однако, противоречия между странами-членами свидетельствует о концептуальном разногласии в Евросоюзе: необходимо ли защищать идею прав человека в чистом виде или можно идти на компромисс с диктаторами для установления влияния в долгосрочной перспективе. Также позиция Испании подвергается критике со стороны США, которые с настроенностью относятся к активности ЕС и отдельных стран-членов в Латинской Америке.

На центральноазиатском направлении Германия в мае активно продвигала ослабление санкций Евросоюза против Узбекистана (запрет на выдачу виз должностным лицам и эмбарго на поставку оружия). Страны-члены ЕС разделились по этому вопросу. Великобритания, Голландия, Швеция, Дания, Чехия и Словакия считают, что в Узбекистане не произошло существенных изменений в сфере прав человека. Следовательно, нет причин для ослабления санкций. Германия, Франция, Испания и Италия уверены, что санкции не работают, а потому необходимо их ослабление и продвижение реформ другим способом. Кроме того, Берлин рассматривает Узбекистан как одну из ключевых стран для продвижения среднеазиатской политики Евросоюза. Заседание Совета министров по этому вопросу было назначено на 14 мая, а санкции формально истекли 12 мая. Такое расписание можно рассматривать как один из механизмов давления Берлина на своих партнеров. В результате было принято компромиссное решение: из списка должностных лиц, которым запрещено посещение Евросоюза, изъяли четыре имени, но эмбарго на поставку оружия было возобновлено.

15 мая комиссар по политике расширения О. Рен отметил прогресс в реформах Сербии (формирование демократически ориентированного правительства в Белграде на основе коалиции трех партий). 15 мая Комиссия заявила о начале подготовки соглашения об облегчении визовых формальностей. Переговоры по Соглашению о стабилизации и ассоциации, являющемуся основой процесса присоединения к Евросоюзу, будут также возобновлены в ближайшее время. Тем не менее, вопросы статуса Косово, а также сотрудничества с Международным трибуналом в Гааге остаются открытыми.

В мае 2007 г. продолжалось углубление практического сотрудничества между ЕС и Китаем. 7 мая представители КЕС подписали соглашение с Китайской Академией наук о проведении совместных исследований в области здравоохранения (инфекционных заболеваний, диабета, традиционной китайской медицины и протеиновых технологий). Проект предполагается финансировать из бюджета «Седьмой рамочной программы Евросоюза по исследованиям и инновациям» (2007 – 2013 гг.). Таким образом, фиксируются достаточно долгосрочные связи Китая и ЕС в фундаментальных исследованиях.

В мае 2007 г. производители какао в Кот д'Ивуар (экспортирующие 40 % мирового товарооборота какао) подвергли резкой критике доклад Евросоюза, который рекомендует пересмотреть комплекс отношений в этой отрасли. В частности, Брюссель настаивает на роспуске общей маркетинговой инстанции и организации развития производителей какао. По мнению вице-президента ассоциации производителей какао в Кот д'Ивуар, такой подход Евросоюза фактически означает вмешательство во внутренние дела страны. При этом примечательно, что КЕС не настаивает на аналогичной реструктуризации

сегментов своего внутреннего сельскохозяйственного рынка.

V. Пространство свободы, безопасности и правосудия и сотрудничество органов полиции и юстиции

Основной темой дебатов в области пространства свободы, безопасности и правосудия в мае стала иммиграция. Во-первых, 16 мая КЕС представила законопроект, который предлагает гармонизировать минимальные санкции в отношении работодателей, использующих труд незаконных мигрантов. Определение конкретных типов наказания КЕС решила оставить за странами-членами. Сегодня все государства за исключением Кипра наказывают работодателей за использование труда нелегальных мигрантов, а 19 стран предполагают за это уголовную ответственность. Однако, реальное применение санкций варьируется от страны к стране. Великобритания, Ирландия и Чехия, скорее всего, выступят против предлагаемого законопроекта, поскольку не поддерживают деятельности КЕС по гармонизации вопросов уголовного права.

Другим направлением борьбы с нелегальной иммиграцией стала деятельность Агентства по охране границ (Фронтэкс). 23 мая была запущена операция по охране морских границ ЕС в Средиземноморье и Атлантическом океане. Операция предполагает совместные усилия нескольких стран (Испании и Португалии, Словении, Италии и Франции). На втором этапе, который будет запущен в конце текущего года, будут созданы национальные координационные центры, объединенные в Европейскую патрульную сеть, а операции будут расширены дальше в морские пространства. Таким образом, постепенно расширяется координация в совместной охране границ всего Евросоюза.

Во-вторых, КЕС 16 мая предложила официально признать, что у ЕС существует потребность во временной иммиграции для низкоквалифицированных специальностей и выработать общую политику ее регулирования. Это предлагается делать путем заключения соглашений с третьими странами о временном импорте рабочей силы (предположительно странами Африки и восточными соседями ЕС). КЕС предлагает третьим странам подать заявки, на основе оценки которых с ними затем будут заключены соответствующие соглашения. При этом страны-члены Евросоюза возьмут на себя обязательства по выдаче виз, признанию дипломов и обучению языкам. Эту модель КЕС, фактически, пытается копировать у США и Австралии, однако, некоторым государствам-членам будет сложно признать потребность в импорте неквалифицированной рабочей силы при существующем сейчас уровне безработицы.

В-третьих, КЕС предложила 7 мая цикл мер, направленных на интеграцию иммигрантов, прибывших извне Евросоюза. На мероприятия по интеграции предлагается выделить около 825 млн. евро. Кроме того, КЕС предлагает государствам действовать по модели единого окна, которая бы включала всех социальных партнеров, связанных с интеграцией иммигрантов. В этом вопросе, однако, вряд ли удастся пойти далее обмена мнениями по предложениям КЕС, поскольку интеграция иммигрантов затрагивает наиболее чувствительные аспекты суверенитета государств-членов.

Государства-члены ЕС и Европарламент согласовали процедуру гражданского судопроизводства по делам с трансграничным компонентом. В соответствии с

новым документом, будет применяться право либо того государства, на территории которого произошло правонарушение, либо того, с которым более всего связаны стороны. Решение, известное как Рим 2, должно облегчить гражданское судопроизводство, а также предотвратить случаи выбора наиболее выгодного для истца или ответчика законодательства. Тем не менее, чувствительный вопрос семейного права был исключен из сферы применения новой нормы.

КЕС 22 мая внесла законопроект, направленный на предотвращение компьютерных преступлений (мошенничества, порнографии). Брюссель предлагает улучшить обмен информацией между общественным и частным сектором, включая полицию и органы правосудия для раскрытия преступлений. Однако, в результате под вопрос может быть поставлена коммерческая тайна.

30 мая на встрече послов Евросоюза было заявлено о намерении усилить мониторинг исламских сайтов для предотвращения террористических атак, а также расширить сотрудничество спецслужб в обмене данными по проверке подозрительных сайтов. Эта инициатива развивает идею сотрудничества в борьбе с терроризмом через Интернет, оглашенную в 2007 г. и говорит о формировании нового направления сотрудничества в рамках Пространства свободы, безопасности и правосудия.